

## **ЕУ-СРБИЈА 8. ПОСЕБНА ГРУПА**

### **ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ**

**1. фебруар 2022. године**

**Видео-конференција**

**Оперативни закључци**

#### ***Опште тачке***

- Стране су се сагласиле да се закључци Посебне групе за реформу јавне управе (РЈУ) и даље редовно објављују на сајту Министарства државне управе и локалне самоуправе.
- Власти Србије ће обезбедити систематско праћење договорених закључака и пружити релевантне информације пре будућих састанака.

#### ***Стратешки оквир реформе јавне управе, укључујући управљање јавним финансијама***

- Комисија је поздравила усвајање новог стратешког оквира за реформу јавне управе у 2021. години од стране Србије, укључујући Програм реформе управљања јавним финансијама и друге повезане програме.
- Стране су се сложиле око потребе за ефикасним спровођењем, праћењем и извештавањем о новој стратегији, укључујући и интерактивне дискусије са донаторима и организацијама цивилног друштва.
- Србија је потврдила да је у процесу обезбеђивања средстава за све активности у оквиру нове стратегије. Она ће их пренети у своје средњорочне (буџетске) планове и приказати стање у следећем годишњем извештају о спровођењу стратегије.

#### ***Управљање јавним финансијама (УЈФ)***

- Србија је потврдила своју посвећеност јединственом механизму за капиталне инвестиције, у складу са својим Програмом економских реформи и Програмом реформе управљања јавним финансијама. Подвукла је потребу да се настави са изградњом сопствених капацитета, посебно за праћење фискалних ризика, и да се обезбеди потпуно увођење Информационог система за управљање јавним улагањима (PIMIS) најкасније до 2025. године, како би се постигао овај циљ.
- С тим у вези, Комисија је подсетила на потребу да се Уредба о управљању капиталним пројектима примењује на сва капитална улагања без обзира на врсту улагања или извор финансирања, укључујући и она по међудржавним споразумима. Обе стране су сагласне да је неопходно ефикасно и транспарентно коришћење јавних ресурса, као и ефикасне процедуре за процену стратешког значаја, како би се гарантовала инте-

грација планирања, процене и имплементације капиталних пројеката у буџетски процес. Министарство финансија је на састанку напоменуло да је успело да оствари велики напредак у 2021. години, а да није прошло никакву обуку због ограничења услед пандемије КОВИД-19. Комисија је обавестила о могућности пружања техничке помоћи Србији, укључујући обуку, по потреби.

- Србија је истакла да ће обавештавати Комисију и обезбедити транспарентан процес у припреми Националног инвестиционог плана. Србија је саопштила да Национални инвестициони план зависи од претходне припреме и усвајања Развојног плана. Развојни план, који је предвиђен Законом о планском систему, је хијерархијски највиши и дугорочни развојни плански документ који захтева широк консултативни процес и консензус о правцима развоја свих релевантних актера.
- Комисија је истакла забринутост због Закона о посебним поступцима за линеарне инфраструктурне пројекте, јер омогућава заобилажење Закона о јавним набавкама, а тиме и правила и стандарде ЕУ. Подсећа на препоруку да се Закон о посебним поступцима укине што је пре могуће како би се Закон о јавним набавкама спровео у потпуности и на тај начин обезбедио да сви инвестициони пројекти буду подложни његовим одредбама и принципима.
- Стране су се сагласиле о потреби успостављања евиденције у примени новоизмењеног Закона о утврђивању порекла имовине и посебном порезу покретањем поступка у одговарајућим случајевима када су испуњени услови прописани законом.
- Стране су такође признале потребу да се наставе напори у решавању приоритета Интерне финансијске контроле у јавном сектору (PIFC), како би се омогућио даљи развој управљачке одговорности и повећање транспарентности буџета.

### *Развој и координација политике*

- Комисија је поздравила текући процес израде новог Националног програма за усвајање правних тековина Европске Уније (НРАА), који одражава кластерски приступ ревидиране методологије проширења.
- Стране су се сагласиле о значају снажне улоге Републичког секретаријата за јавне политике и центра Владе у контроли квалитета како би се обезбедила делотворна примена Закона о планском систему и других релевантних закона, укључујући и на локалном нивоу где је то потребно.
- Ово се, између осталог, односи на квалитет секторских планских докумената, регулаторне и финансијске процене утицаја, благовремено усвајање средњорочних планова и редовно објављивање извештаја о спровођењу кључних владиних и секторских планских докумената.
- Ово се односи и на област јавних консултација, где је Комисија приметила да се регулаторни оквир не примењује увек у довољној мери на нацрте закона од јавног интереса. Србија се обавезала да ће у пуној мери користити новоуспостављену Платформу за е-консултације и да ће Комисију обавештавати о напретку.
- По свим овим питањима, Србија ће у потпуности користити Јединствени информациони систем (ЈИС) и повезани Алат за мрежно надгледање (ОМТ) и унапредити презентацију и јасноћу статистике по потреби.

- У том контексту, Комисија је поздравила текућу ревизију Србије о досадашњој примени Закона о планском систему како би се побољшала његова ефективна примена. Србија ће редовно обавештавати Комисију о наредним корацима.

### ***Одговорност***

- Стране су истакле потребу да Србија без одлагања успостави аналитичке јединице у свим министарствима и ресорним органима, како би се подстакла делотворна консолидација стратешких, оперативних и финансијских функција управљања и управљачке одговорности, како је предвиђено стратешким документима Србије.
- Стране су истакле важну улогу независних тела у промовисању одговорности и транспарентности јавне управе. Сагласиле су се да је потребно пратити стварну имплементацију препорука независних тела, поред формалног прихватања тих препорука од стране јавне управе.
- Комисија је поздравила побољшане одредбе у новоизмењеном Закону о слободном приступу информацијама од јавног значаја. Нагласила је, у светлу ранијих забринутости око осигуравања остваривања овог основног права у пракси, потребу за његовом ефикасном применом. Комисија је поздравила и усвајање новог Закона о Заштитнику грађана.

### ***Јавни сервис и управљање људским ресурсима (УЉР)***

- У светлу кашњења у спровођењу процедура запошљавања путем конкурса, Комисија је охрабрила надлежне органе да размотре могућност поједностављења процедура запошљавања како би се избегли застоји у запошљавању, у погледу селекције за руководећа и извршилачка (неруководећа) радна места, уз истовремено обезбеђивање запошљавања заснованог на заслугама. Понудила је своју као и СИГМА континуирану помоћ у том погледу.
- Стране су истакле потребу да се настави са унапређењем прикупљања података у свим областима управљања људским ресурсима, укључујући и категорије уговора на одређено време и отпуштања – праћење и случајеве отказа поништених судским одлукама – како би се могле открити могуће неправилности.
- Стране су као приоритет подвукле постепено укидање великог броја вршилаца дужности вишег руководства, у складу са циљевима и роковима који су постављени у новој Стратегији реформе јавне управе Републике Србије.
- У том контексту, Комисија је поздравила оснивање „Посебне радне групе“ у оквиру владиних и административних структура Републике Србије како би се омогућиле дубље дискусије о решењима ових сталних питања.
- Што се тиче политике задржавања и атрактивности државне службе, Комисија је навела да је примена Закона о систему плата запослених у јавном сектору из 2016. године поново одложена, овога пута за 2025. годину. Србија ће редовно обавештавати Комисију о свим даљим променама планова у овој важној области.

### *Пружање услуга*

- Србија је обавестила Комисију о континуираном развоју е-услуга. Србија је такође обавестила Комисију о процесу усаглашавања посебних закона са Законом о општем управном поступку (ЗУП), који остаје изазован задатак.