

1.1.1.1: Израда Ex ante анализе утицаја наставка ратификације ЕПЛС на правни систем Републике Србије	4. квартал 2021. -> 1. квартал 2022.	МДУЛС	у току	-	Припрема анализе је у току планирано је да буде завршена закључно са 1 . кварталом 2022.	Израда анализе је одложена за први квартал 2022 у договору са партнером на реализацији ове активности (СКГО).	Анализа треба да буде завршена до краја првог квартала 2022. године
--	--------------------------------------	-------	--------	---	--	---	---

Мера 1.1.2: Унапређење изборног система и јачање капацитета локалне администрације за спровођење локалних избора

Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Напомена
Усвојен нови правни оквир за спровођење локалних избора (0 - не, 1- да)	0 (2020)	-	-	У складу са усвојеним АП Програма за реформу система локалне самоуправе у РС 2021-2023 циљана вредност није предвиђена за 2021. годину.
Удео броја председника и секретара ОИК/ГИК, који су сертификовани за спровођење локалних изборних процедура (%)	0 (2020)	0	0	У складу са усвојеним АП Програма за реформу система локалне самоуправе у РС 2021-2023 циљана вредност није предвиђена за 2021. годину.

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
1.1.2.1: Израда ex ante анализе утицаја новог Закона о локалним изборима и симулације његових могућих ефеката (првенствено у вези са обезбеђењем равноправне територијалне представљености, представљености мањинских заједница и др.) и организација консултација са политичким странкама, стручном јавношћу и ОДЦ.	3. квартал 2021. -> 1. квартал 2023.	МДУЛС	није започето	-		Активност није остварена и биће промењена услед тога што је Влада покренула припрему предлога новог Закона о локалним изборима. Такође, услед организационих и кадровских промена у МДУЛС-у, није био одређен менаџер пројекта у дужем временском периоду који је одговоран за реализацију пројекта што је имало за последицу кашњење у реализацији активности.	Активност се мења у активност ex-post анализа примене новог Закона о локалним изборима. На основу закључка ове анализе биће предложене евентуална додатна унапређења локалног изборног система.
1.1.2.2: Припрема нацрта Закона о локалним изборима	4. квартал 2021.	МДУЛС	завршено	-	Нацрт Закон о локалним изборима је током 2021. године припремљен. Одбор за правни систем и државне органе, на седници одржаној 23. новембра 2021. године утврдио је Програм јавне расправе о тексту Нацрта закона о локалним изборима (у даљем тексту: Нацрт закона), на предлог Министарства државне управе и локалне самоуправе у складу са чланом 41. став 3. Пословника Владе Јавна расправа о Нацрту закона спроведена је у складу са усвојеним Програмом јавне расправе у периоду од 24. новембра до 13. децембра 2021. године. Текст Нацрта закона је био званично доступан на веб презентацији Министарства државне управе и локалне самоуправе.		

1.1.2.3: Упићивање Нацрта закона о локалним изборима Влади ради разматрања и утврђивања Предлога закона	3. квартал 2021.	МДУЛС	завршено	-	Током јавне расправе прикупљени су предлози и сугестије удружења и грађана, а након одржане јавне расправе о Нацрту Закона о локалним изборима, током децембра месеца прикупљена су мишљења органа државне управе ради достављања закона Влади која разматра и утврђује Предлог у првој половини јануара. На седници Владе 17. јануара 2022. године утврђен је Предлог закона о локалним изборима и упућен Народној скупштини РС на одлучивање.		
---	------------------	-------	----------	---	---	--	--

Мера 1.1.3: Унапређење правног оквира и процедура за непосредно учешће грађана у управљању локалном самоуправом

Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Напомена
Усвојен нови правни оквир за спровођење референдума и народне иницијативе (0 - не, 1- да)	0 (2020)	1	1	Закон о изменама закона о референдуму и народној иницијативи („Сл гласник РС“ бр. 119/21)
Удео градова, општина и градских општина у укупном броју градова, општина и градских општина чији службеници су обучени за примену новог правног оквира у области референдума и народне иницијативе (%)	0 (2020)	0	0	У складу са усвојеним АП Програма за реформу система локалне самоуправе у РС 2021-2023 циљана вредност није предвиђена за 2021. годину.

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
1.1.3.1: Израда Нацрта закона о референдуму и народној иницијативи и упућивање Влади ради утврђивања Предлога закона.	2. квартал 2021.	МДУЛС	завршено	-	Током 2021. године припремљен је Нацрт закона о референдуму и народној иницијативи. Јавна расправа о Нацрту закона спроведена је у складу са усвојеним Програмом јавне расправе од стране Одбора за правни систем и државне органе у периоду од 8. јула до 29 јула 2021. године. Током јавне расправе прикупљени су предлози и сугестије удружења и грађана, а након одржане јавне расправе о Нацрту Закона о референдуму и народној иницијативи прикупљена су мишљења органа државне управе као и Венецијанске комисије ради достављања закона Влади која је размотрила и утврдила предлог закона на седници од 9.11.2021. године. Закон о референдуму и народној иницијативи („Сл гласник РС“ бр. 111/21) усвојен је крајем 2021. године. Након усвајања закона донет је Закон о изменама закона о референдуму и народној иницијативи („Сл гласник РС“ бр. 119/21)		

1.1.3.2: Припрема водича за спровођење референдума и народне иницијативе (са формама правних аката и докумената који се користе)	4. квартал 2021. -> 4. квартал 2022.	МДУЛС	у току	34%	Израђен је Нацрт Водича за спровођење референдума и народне иницијативе.	Финална верзија Водича планирана је да буде финализована по завршетку референдума од 16. јануара 2022. године, како би се интегрисала искуства из овог процеса као и усаглашавање са новом верзијом закона. Такође, услед организационих и кадровских промена у МДУЛС-у, није био одређен менаџер пројекта у дужем временском периоду који је одговоран за реализацију пројекта што је имало за последицу кашњење у реализацији активности.	У току је процедура именовања новог менаџера у оквиру пројекта након које је могуће покренути реализацију пројекта у складу са временским планом реализације пројектних активности.
--	--------------------------------------	-------	--------	-----	--	---	---

Мера 1.1.4: Унапређење учешћа локалне самоуправе у процесу израде националних прописа и јавних политика

Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Напомена
Унапређен правни оквир у правцу већег учешћа локалних власти у процесу припреме јавних политика и општинских аката који уређују питања локалне самоуправе (0 - не, 1- да)	0 (2020)	-	-	У складу са усвојеним АП Програма за реформу система локалне самоуправе у РС 2021-2023 циљана вредност није предвиђена за 2021. годину.
Удео закона који се односе на ЈЛС о којима су информације достављене преко система СКГО за информисање ЛС, у односу на укупан број закона који се односе на ЈЛС (%)	65 (2020)	70	95	

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
1.1.4.2: Континуирано редовно информисања локалних власти о усвојеним променама правног оквира (Law Alert sistem СКГО)	4. квартал 2023.	МДУЛС	у току	-	Путем Law Alert сервиса, до краја 2021. године ЈЛС су обавештаване и дата им је обрађена информација о 16 од 17 закона који су усвојени током ове године, а који се односе на ЛС у већој мери (95%).		

Мера 1.1.5: Даљи развој капацитета локалне самоуправе за примену принципа доброг управљања

Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Напомена
Број локалних службеника обучених за примену принципа доброг управљања (кумулативно) (Број)	831 (2020)	1200	1350	
Процент од укупног броја градова, општина и градских општина које су усвојиле нови Етички кодекс (%)	7 (2020)	10	16,5	
Број градова, општина и градских општина које су добиле награду за примену принципа добре управе (кумулативно) (Број)	8 (2020)	12	12	

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
1.1.5.1: Спровођење пакета подршке за развоја капацитета за унапређење административне ефикасности и делотворности, као и пакета за унапређење антикорупцијских политика на локалном нивоу	4. квартал 2021.	МДУЛС	завршено	100%	<p>СКГО је у октобру месецу 2020. године започела спровођење пакета ради унапређења административне ефикасности и делотворности у 10 ЈЛС који су завршени у децембру 2021 године. Пакети подршке обухватили су саветодавну подршку у изради интерних аката ради унапређења ефикасности, уједначавања правне праксе, информисања грађана о промени прописа, као и увођења модела административних поступака. Истовремено пружана је подршка у успостављању јединствених управних места, израде анализа капацитета и формулисање препорука у циљу спровођења законских обавеза у вези са е-управом, као и поступања у ситуацијама изазваних пандемијом, а ради одржавања процеса пословања и управног поступања ЈЛС. У оквиру ових пакета у 10 подржаних ЈЛС усвојено је 20 општинских и 50 посебних аката за унапређење административног поступања од којих 24 за успостављање јединствених управних места за одређене административне услуге. На 36 одржаних обука учествовало је 383 представника ЈЛС.</p> <p>Такође, током 2021. године завршено је 9 антикорупцијских пакета подршке, а започета је и реализација додатна 2 пакета подршке који трају до средине фебруара 2022. Кроз ове пакете ЈЛС добијају подршку за, уколико је потребно, израду и усвајање потпуно новог или ревизију постојећег Локалног антикорупцијског плана (ЛАП-а) и формирање тела за праћење примене овог документа у складу с обавезом из Акционог плана за Поглавље 23 и моделом који је израдила Агенција за спречавање корупције уз подршку СКГО. Осим тога, кроз пакете је обезбеђена и подршка за спровођење ЛАП-а у 5-7 одабраних ризичних области, доношењем аката израђеним по угледу на СКГО моделе и спровођењем обука за запослене који ће ове акте примењивати у локалној самоуправи. Током 2021. године кроз наведене пакете усвојена су 3 ЛАП-а, 41 општинских и 11 индивидуалних аката којима се смањују ризици од корупције а за примену аката обучено је 396 учесника кроз 64 обуке.</p>		

1.1.5.2: Координација спровођења програма обука из области Добра управа из Секторског програма континуираног стручног усавршавања запослених у ЈЛС	4. квартал 2023.	НАЈУ	у току	100%	Током 2021. године, СКГО је реализовала следеће акредитоване обуке из области Добра управа из Секторског програма континуираног стручног усавршавања запослених у ЈЛС: 4 једнодневна вебинара на тему "Остваривање права о доступности информација од јавног значаја", 4 једнодневна вебинара на тему "Електронска управа", 3 дводневне регионалне обуке и 2 дводневна вебинара на тему "Увођење и имплементација принципа добре управе у раду јединица локалне самоуправе", четири вебинара на тему "Сарадња са организацијама цивилног друштва и финансирање програма од јавног интереса које реализују удружења" као и једну седмонедељну е-обуку о „Добром управљању на локалном нивоу“. На поменутих обукама укупно је 519 (369 жене) представника јединица локалних самоуправа стекло право на сертификат/потврду.		
1.1.5.3: Промоција Етичког кодекса функционера локалне самоуправе (интернет конференција, организација радионица, дистрибуција водича и плаката са текстом Етичког кодекса, и др.)	4. квартал 2021. -> 4. квартал 2022.	МДУЛС	у току	100%	СКГО је 21. марта, у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Србији и уз учешће МДУЛС и Конгреса локалних и регионалних власти Савета Европе, одржала е-конференцију "Етички кодекс функционера локалне самоуправе", која је окупила преко 150 високих представника градова и општина из целе Србије. Прва три издања Водича за примену Етичког кодекса функционера локалне самоуправе (укупни тираж: 25.000 примерака) дистрибуирана су у 120 ЈЛС и ГО. Са њима су дистрибуирани и плакати са текстом Кодекса на српском језику и на језицима националних мањина у службеној употреби у појединим ЈЛС. Дистрибуција у преостале ЈЛС и ГО и штампање IV издања водича биће обављени 2022. године.	Регионална представљања Етичког кодекса функционера локалне самоуправе су због епидемиолошке ситуације померена на 2022. годину.	Завршетак свих планираних активности у складу са епидемиолошком ситуацијом.
1.1.5.4: Е-обука за функционере о примени Етичког кодекса функционера локалне самоуправе	4. квартал 2021.	МДУЛС	завршено	100%	Од 22. септембра до 3. новембра СКГО је одржала е-обуку "Етички кодекс функционера локалне самоуправе", коју је успешно завршило 130 локалних функционера из 52 ЈЛС и ГО.		
1.1.5.5: Пилот-реализација програма обуке за чланове савета за праћење примене Етичког кодекса функционера локалне самоуправе	4. квартал 2021. -> 4. квартал 2022.	МДУЛС	у току	-	У току је припрема за спровођење обука, док сама реализација зависи од епидемиолошке ситуације.	Због епидемиолошке ситуације током јесени 2021. године, ова активност је померена на 2022. годину.	Завршетак свих планираних активности у складу са епидемиолошком ситуацијом.

1.1.5.6: Израда друга анализе вредновање учинка локалне самоуправе у области доброг управљања путем индекса доброг управљања СКГО (на узорку од 60 ЈЛС)	4. квартал 2021.	МДУЛС	завршено	100%	Након почетне процене капацитета ЈЛС за примену принципа доброг управљања која је реализована 2018. године, СКГО је спровео другу „Анализу учинка и капацитета јединица локалних самоуправа у примени принципа доброг управљања“ у циљу мерења напретка који су градови и општине остварили током претходног четворогодишњег периода на пољу добре управе. Анализа је спроведена на узорку од 60 ЈЛС помоћу Индекса добре управе, у периоду од октобра до децембра 2021. Добијени резултати ће омогућити да се издвоје оне процедуре и процеси у којима је успостављена добра пракса у примени начела одговорности транспарентности, партиципације, ефикасности, делотворности, равноправности и спречавања корупције, али и да се идентификују они поступци за које постоји потреба за додатним унапређењем на нивоу ЈЛС.		
1.1.5.8: Организовање јавног позива за доделу годишње награде за најбољу општинску/градску управу у примени принципа доброг управљања	4. квартал 2023.	МДУЛС	у току	100%	У оквиру Програма -Подршка развоју и функционисању система локалне самоуправе (Буџетски фонд МДУЛС) спроведен је Јавни позив за доделу годишње награде за најбољу општинску/градску управу. Победници у свакој од четири области су стекли право на финансијску награду у износу од 2.300.000,00 дин. Награде су додељене Општини Кнић за област: Ефикасност и делотворност, општини Велико Градиште за област: Транспарентност и учешће јавности у раду локалне самоуправе, граду Крагујевцу за област: Одговорност и владавина права и граду Крушевцу за област: Равноправност и антидискриминација. Одлуком о расподели средстава из Буџетског фонда за доделу годишње награде за најбољу општинску/градску управу у 2020. години („Службени гласник РС“, број 23/21), расподељено је 9.200.000,00 динара.		
1.1.5.9: Спровођење пакета подршке локалним самоуправама (за израду / ревизију и спровођење вишегодишњих акционих планова за спровођење партиципативних процеса у доношењу одлука о потрошњи сопствених прихода ЈЛС; подршку за савете месних заједница у примени партиципативних механизма у развоју и примени развојних програма и финансијског плана месне заједнице)	4. квартал 2023.	МДУЛС	у току	-	Програм је на самом почетку реализације. Крајем 2021 припремљен је и потписан Меморандум о разумевању између Владе Републике и Швајцарске Амбасаде. Припремљен је Јавни позив за подношење пријава за пакет подршке јединицама локалних самоуправа за унапђење у области укључивања грађана у процесу доношења одлука на локалном нивоу.	Мања кашњења у спровођењу припремних радњи за спровођење пројекта као и касније потписивање Меморандум о разумевању између Владе Републике и Швајцарске Амбасаде (Новембра 2021. године) што је био и услов за почетак реализације пројекта.	Селекција партнерских ЈЛС, састанак са свим изабраним ЈЛС ради утврђивања плана и динамике пружања техничке подршке. У складу са планом реализације пројекта наставак реализације пројектних активности

Мера 1.1.6: Унапређење вертикалног и хоризонталног надзора у обављању изворних и поверених послова ЈЛС

Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Напомена
------------------	---------------------------	-------------------------	----------------------------	----------

Унапређен правни оквир који уређује надзорну функцију скупштине општине/града (извештавање извршних органа према скупштини, одборничког питања-интерпелације, јачање положаја радних тела - предлагање аката, и др) (0 - не, 1- да)	0 (2020)	1	0	Показатељ није остварен јер је планирано да се током 2022 покрене свеобухватнији процес измене Закона о локалној самоуправи који ће укључивати и ова питања.
Унапређен правни оквир који уређује функционисање управних округа (јачање координационе улога управних округа и њихове функције надзора над извршавањем послова локалне самоуправе) (0 - не, 1- да)	0 (2020)	-	-	У складу са усвојеним АП Програма за реформу система локалне самоуправе у РС 2021-2023 циљана вредност није предвиђена за 2021. годину.

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
1.1.6.1: Анализа могућности за редефинисање надлежности за одлучивање у другостепеном управном поступку у области изворних послова ЈЛС и за увођење посебног локалног органа односно успостављање међуопштинских органа (првенствено за мање ЈЛС) за ову намену	4. квартал 2021. -> 4. квартал 2022.	МДУЛС	није започето	-	Помера се за 2022.годину	Услед организационих и кадровских промена у МДУЛС-у, није био одређен менаџер пројекта у дужем временском периоду који је одговоран за реализацију пројекта што је имало за последицу кашњење у реализацији активности.	У току је процедура именовања новог менаџера у оквиру пројекта након које је могуће покренути реализацију пројекта у складу са временским планом реализације пројектних активности.

Посебан циљ 1.2: Унапређење система финансирања локалне самоуправе

Носилац: МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Напомена
Удео пореских прихода ЛС у укупним пореским приходима у Републици Србији (%)	10.12 (2020)	10,35 - 10,4	10,1	
Удео капиталних издатака у укупним издацима локалне самоуправе (%)	15.54 (2019)	15 - 16	17,3	
Удео ЈЛС које имају усвојен средњорочни план (%)	0 (2020)	0	0	

Мера 1.2.1: Реформа система финансирања локалне самоуправе и подршка развоју фискалне децентрализације

Носилац: МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Напомена
Реформисан системски правни оквир (0 - не, 1- да)	0 (2020)	-	-	У складу са усвојеним АП Програма за реформу система локалне самоуправе у РС 2021-2023 циљана вредност није предвиђена за 2021. годину.
Удео прихода од пореза на имовину у укупним буџетским примањима ЛС (%)	15.8 (2019)	16,2 - 16,1	16,1	Удео реализованих прихода од пореза на имовину укључује и примљене трансфере од других нивоа власти

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
-----------	-----------------	---------	--------	---------------------------	----------------------	---------------------------------------	------------------------------

1.2.1.1: Покретање и континуирани рад Комисије за финансирање локалне самоуправе у складу са њеним делокругом из Закона о финансирању ЈЛС	3. квартал 2021. -> 4. квартал 2022.	МФ	у току	-	Покренут је рад Комисије у извештајном периоду. Први састанак Комисије одржан је 18. новембра 2021. на коме је усвојен Правилник комисије и постигнут договор о даљем раду Комисије.	Формирање комисије је каснило из разлога што нису сва министарства благовремено доставила своје представнике које ће бити чланови комисије.	Израда плана рада Комисије и поступање у складу са надлежностима предвиђеним Законом о финансирању локалне самоуправе
1.2.1.2: Унапређење система финансирања у складу са налазима анализе система финансирања локалне самоуправе (примене и ефеката системског правног оквира; структуре прихода/примања и расхода/издатака ЈЛС; планирања и остваривања прихода и примања и извршења расхода и издатака; усклађености ЈЛС са упутствима МФИН)	2. квартал 2022.	МФ	у току	-	У току су анализе структуре прихода и расхода локалних власти као и критеријума финансирања.		Издавање анализе Комисији за финансирање ради давања предлога за измену начина финансирања.
1.2.1.3: Подршка даљој изградњи капацитета локалне пореске администрације (умрежавање и размена знања између ЛПА, спровођење годишњих програма обука и радионица, саветодавна подршка, директна техничка подршка појединим ЈЛС, и др.)	4. квартал 2023.	МФ	у току	82%	Одржане две тематске радионице за запослене у локалним пореским администрацијама. I - 39 ЈЛС, 80 учесника, II - 35 ЈЛС, 73 учесника Техничка подршка	МоУ између Владе РС и Швајцарске Амбасаде је потписан у Новембру 2021. године, тако да су активности отпочеле у Новембру 2021. Део планираних активности и средстава је пребачен за 2022. годину. (Планирано 5,3 мил. рсд, утрошено 4,35 мил.рсд)	Израђен план подршке ЈЛС за унапређење капацитета локалних пореских администрација за 2022. годину.

Мера 1.2.2: Подршка ЈЛС за унапређење процеса планирања буџета

Носилац: МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Напомена
Удео ЈЛС које су усагласиле средњорочни план и програмски буџет у укупном броју ЈЛС које имају усвојен средњорочни план (%)	0 (2020)	0	0	У циклусу планирања 2021-2024. није било усвојених средњорочних планова ЈЛС
Просечан капацитет ЈЛС за примену принципа добре управе у складу са Индексом добре управе у ЈЛС у области - одговорност (%)	45 (2018)	55	48	Остварена вредност је унета као резултата мерења остварења индекса који води СКГО за 2021. годину. Остварена вредност за 2021 је мања од циљане вредности услед обавеза ЈЛС предвиђених Законом о планском систему који су довеле последично и до промена у формулацијама индикатора који се односе на планирање у ЈЛС а који су захтевнији у односу на оне из 2018. године.

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
-----------	-----------------	---------	--------	---------------------------	----------------------	---------------------------------------	------------------------------

1.2.2.1: Успостављање и пружање опште подршке ЈЛС за израду средњорочних планова (саветодавна подршка свим ЈЛС, израда модела и инструкција и размена информација са свим ЈЛС)	4. квартал 2023.	РСЈП	у току	54%	У оквиру РСЈП-а успостављени су послови опште и саветодавне подршке ЈЛС за израду средњорочних планова (СП) у оквиру које су током 2021. ЈЛС које су усвојиле планове развоја упућивале питања у вези са процесом израде својих СП. У оквиру НАЈУ одржана је једна обука за средњорочно планирање која је била отворена и за присуство предствника ЈЛС (...), а одржане су и четири обуке акредитоване у НАЈУ у организацији СКГО. Такође, у оквиру Програма EU Exchange 6, током октобра 2021. одржан је циклус вебинара за све ЈЛС за подршку у изради буџета за 2022. у оквиру којих је кроз посебну сесију обрађена и тема израде СП.	За 2021. је било планирано одржавање осам акредитованих обука у организацији СКГО, али је због епидемиолошке ситуације број смањен.	Биће настављено пружање подршке ЈЛС за израду СП. Такође, планирана је израда приручника за средњорочно планирање на локалном нивоу.
1.2.2.2: Спровођење 25 пакета подршке општинама за израду средњорочних планова ЈЛС	4. квартал 2023.	РСЈП	у току	92%	У 2021. години настављена је подршка за израду средњорочних планова у пет ЈЛС које су кориснице директне техничке подршке у оквиру пројекта који финансира SlovakAid, а реализују УНДП и СКГО у координацији са РСЈП, и то: Бачки Петровац, Мали Зворник, Петровац на Млави, Сјеница и Куршумлија. У оквиру те подршке организоване су радионице за сваку наведену ЈЛС за креирање СП. До краја 2021. финализовани су СП за Бачки Петровац, Куршумлију и Петровац на Млави, а израђени су нацрти СП за Сјеницу и Мали Зворник.		Директна подршка за израду СП ЈЛС биће настављена у оквиру Програма EU Exchange 6, за нових 20 ЈЛС. У првом кварталу 2022. биће расписан позив за подршку изради 10 СП ЈЛС, док се у 2023. планира подршка за још 10 ЈЛС. Прецизнија расподела подршке за одређени број ЈЛС ће зависити од интересовања ЈЛС, односно од динамике усвајања њихових планова развоја.
1.2.2.3: Спровођење 20 пакета подршке општинама за припрему капиталног буџета	4. квартал 2023.	МФ	није започето	-	Директна подршка за израду капиталног буџета ЈЛС у оквиру Програма EU Exchange 6 још увек није покренута, а биће организована за ЈЛС одабране по основу конкурса, чија је припрема у току.		По овом конкурсима биће доступна подршка за 10 ЈЛС, док ће у другој половини реализације Програма, почетком 2023. године бити спроведен још један конкурс за избор и подршку још 10 ЈЛС у погледу капиталног буџетирања (у зависности од интересовања ЈЛС, могуће је да по првом конкурсима буде подржан мањи број ЈЛС а по другом већи од ових наведених просека).

1.2.2.4: Годишње ажурирање, акредитовање и координација спровођења програма стручног усавршавања за запослене у ЈЛС у домену програмског и капиталног буџетирања и њиховог усклађивања са локалним развојним планирањем (израда средњорочног плана ЈЛС и повезивање са програмским и капиталним буџетом ЈЛС, родно и партиципативно буџетирање)	4. квартал 2023.	НАЈУ	у току	100%	<p>По позиву упућеном СКГО и у сарадњи са колегама из НАЈУ, током лета 2021. године сагледан је план за 2022. годину за програм стручног усавршавања запослених у ЈЛС у домену примене програмског и капиталног буџетирања и средњорочног планирања. Кључних измена у односу на план и садржину програма обука за текућу 2021. годину у овом домену није било. Када је реч о спровођењу програма стручног усавршавања за ЈЛС по усвојеном Програму за 2021. годину, у оквиру Програма ЕУ Exchange 6 је током новембра реализован циклус акредитоване обуке за средњорочно планирање у ЈЛС у форми 4 вебинара. Основни циљ обука је упознавање учесника са процесом средњорочног планирања и спровођење средњорочних планова ЈЛС у складу са прописима који уређују плански и буџетски систем, као и да допринесе повезивању јавних политика са средњорочним оквиром расхода ЈЛС. Вебинари су намењени запосленима у ЈЛС који обављају послове у вези са развојним и финансијским планирањем и буџетирањем, али и другим пословима релевантним за управљање јавним политикама из надлежности ЈЛС. Вебинаре је похађао укупно 191 учесник из 66 ЈЛС и градских општина.</p> <p>Поред тога, у оквиру пројекта који се реализује са 10 ЈЛС посредством СКГО уз подршку SlovakAid/УНДП за израду Планова развоја и средњорочних планова, спровођене су акредитоване обуке на одговарајуће теме у складу са предметном активношћу (само за корисничке ЈЛС). Конкретно, од почетка 2021. године, организована је акредитована обука (у форми вебинара, у марту 2021.) на тему "Средњорочно планирање у локалној самоуправи", а затим су у јуну 2021. године реализоване и: једна дводневна акредитована обука на тему 'Програмски буџет локалне самоуправе' и једна једнодневна акредитована обука на тему 'Капитално буџетирање у јединицама локалне самоуправе'.</p>		
1.2.2.5: Израда годишњих прегледа услагшености програмских буџета ЈЛС и средњорочних планова ЈЛС	4. квартал 2023.	РСЈП	није започето	-		Израда првог годишњег прегледа у складу са предметном активношћу планирана је за 2022. годину. У тренутку овог извештавања СКГО је започела прикупљање програмских буџета свих ЈЛС за 2022. годину које ће чинити основ израде првог годишњег прегледа (уз мапиране средњорочне планове ЈЛС) и који ће бити припремљен касније у току 2022. године	

Мера 1.2.3: Унапређење транспарентности система локалних финансија

Носилац: МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Напомена
Успостављен јавни електронски приказ за приказивање и праћење стања локалних буџета (0 - не, 1 - да)	0 (2020)	-	-	У складу са усвојеним АП Програма за реформу система локалне самоуправе у РС 2021-2023 циљана вредност није предвиђена за 2021. годину.

Удео ЛС које имају јавно доступне буџетске портале (%)	1.7 (2020)	12	8,82	Циљана вредност за 2021. годину није у потпуности достигнута, али се може очекивати да ће већ до другог квартала 2022. године то бити случај. Наиме, у пројектовању циљане вредности предвиђено је да ће јавне буџетске портале (ЈБП) до краја 2021. године имати корисничке ЈЛС из текућег пројекта који спроводе УНДП и СКГО а финансира СИДА, а у оквиру којег се управо подржава увођење ове апликације. Из разлога пандемије COVID-19, трајање пројекта продужено је и на први квартал 2022. године. Сходно томе, око половине корисничких ЈЛС је до краја 2021. године увело ЈБП, док код преосталих ово предстоји почетком 2022. године, чиме ће циљана вредност предметног индикатора бити достигнута.
Удео ЛС које јавно објављују месечне извештаје (или кумулативне месечне извештаје) о извршењу буџета путем своје интернет странице (%)	9.4 (2020)	12	7,6	Подаци из Локалног индекса транспарентности који води Транспарентности Србија показују да је вредност за 2021.годину 7.6% (https://www.transparentnost.org.rs/index.php/sr/istraivanja-o-korupciji/lti) Подаци су засновани на извештају за 2021. годину. На основу овог извора остварење овог слабије него у 2020 (полазна вредност). У образложењу у налазима ЛТИ објашњено је да је слабији učinак генерално у категорији за буџет узрокован пандемијом у смислу успореног функционисања администрације и чињенице да су се крајем 2020/почетком 2021 ЈЛС суочиле са проблемима било због тога што су запослени били на боловању или су, радећи од куће били у немогућности да прикупе податке.

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
1.2.3.1: Формирање јавног електронског приказа буџета локалних власти (планирања и извршења прихода и расхода буџета сваке од ЛС)	4. квартал 2023.	МФ	није започето	-			

1.2.3.2: Израда 40 буџетских портала ЛС	4. квартал 2023.	МФ	у току	100%	У 2021. години настављене су активности раније започетог пројекта који финансира СИДА и који се спроводи посредством СКГО и УНДП - друга фаза (у првој фази подржано 10 ЈЛС). По спровођењу конкурса 2019. године одређена је подршка за 21 ЈЛС. У оквиру подршке у 2021. години укључене су још две ЈЛС у сарадњи са Програмом Репорте Реформе пореза на имовину (који финансира Швајцарска конфедерација, а спроводи Хелветас) - односно укупно 23 ЈЛС. У извештајном периоду, током првог и другог квартала 2021. године финализовани су извештаји о буџетском процесу, и усаглашени са представницима одељења за финансије из корисничких ЈЛС. Спроведено је затим ажурирање и инсталирање софтвера за буџетски портал у 33 локалне самоуправе (23 нове ЈЛС подржане пројектом + 10 из претходне пилот фазе, период 2016-2018), а извршена је набавка и испорука рачунарске опреме 21 корисничкој ЈЛС. Од јула 2021. године, фокус је био на теренским посетама и обукама ИТ администратора, одељења за финансије и осталих надлежних представника о коришћењу буџетског портала. Уследила су представљања одборницима корисничким ЈЛС током новембра и децембра 2021. године., а пуна функционалност и почетно праћење ефективности уведених буџетских портала, биће обављени почетком 2022.године.	Подршка у оквиру ЕУ Exchange 6 за увођење јавних буџетских портала биће покренута до средине 2022. године, тек након окончања првог циклуса конкурса за пакете подршке (за капитално буџетирање, планове развоја и средњорочне планове). Могућност увођења БП биће понуђена преваходно ЛС изабраним по конкурс за капитално буџетирање (односно неће бити спровођен посебан конкурс за ову врсту подршке).
---	------------------	----	--------	------	--	--

Мера 1.2.4: Интензиван развој система интерне финансијске контроле у јавном сектору (ИФКЈ) на локалном нивоу

Носилац: МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Напомена
% сертифицираних интерних ревизора у јединицама локалне самоуправе (%)	64 (2019)	63	-	Централна јединица за хармонизацију за 2021. годину још увек нема податке. Обрада података се врши у оквиру израде Консолидованог годишњег извештаја о стању ИФКЈ за 2021. годину на основу достављених појединачних извештаја КЈС.
% ЈЛС које су се укључиле у систем извештавања о свом систему ФУК (%)	55.86 (2019)	75	-	Централна јединица за хармонизацију за 2021. годину још увек нема податке. Обрада података се врши у оквиру израде Консолидованог годишњег извештаја о стању ИФКЈ за 2021. годину на основу достављених појединачних извештаја КЈС.

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
-----------	-----------------	---------	--------	---------------------------	----------------------	---------------------------------------	------------------------------

<p>1.2.4.1: Подршка успостављању/унапређењу адекватног система ФУК у 8 индиректних буџетски корисника из 3 ЈЛС (обука, директна техничка подршка на терену, менторинг и умрежавање) као део успостављања система управљачке одговорности на нивоу ЈЛС</p>	<p>1. квартал 2022.</p>	<p>Одабране ЈЛС</p>	<p>у току</p>	<p>100%</p>	<p>Настављен је рад у домену развоја надзора над радом ИБК. Описани су пословни процеси и формиране Мапе пословних процеса код 8 ИБК у 3 ЈЛС. За поменуте ИБК урађена је документација о систему. Пројекат је одржао и две регионалне конференције на тему „Надзор над радом ИБК“ са укупно 65 учесника. Припремљени су годишњи програми рада ИБК по новом моделу код 12 ИБК у 3 ЈЛС. У сарадњи са ЦЈХ завршен је нацрт Практичног водича за успостављање Система ФУК код ИБК са практичним Ексел алатом.</p>		
<p>1.2.4.2: Израда онлајн видео тренинга за кориснике ИР (видео лекције, текстуални материјали, питања за тестирање) у сарадњи са ЦЈХ и НАЈУ, а који ће постати део НАЈУ курикулума и платформе за обуку запослених и руководила</p>	<p>3. квартал 2022.</p>	<p>МФ</p>	<p>у току</p>	<p>100%</p>	<p>По позиву и у сарадњи са колегама из НАЈУ и из Министарства финансија - Централне јединице за хармонизацију (ЦЈХ) током лета 2021. године, СКГО је сагледала план за 2022. годину за програм стручног усавршавања запослених у ЈЛС у домену ИФКЈ. Договорен је и уобличен нови једнодневни програм подршке за финансијско управљање и контролу (ФУК) у ЈЛС, у оквиру Програма стручног усавршавања за 2022. годину. Консултације са ЦЈХ обављане су током године и у процесу рада на Програму реформе система ЈС. Реализација формалног програма обуке за интерну ревизију (ИР) је на ЦЈХ, док се општа инструктажа за ЈЛС у сарадњи са СКГО планира пошто буду усаглашене измене Правилника о стандардима и критеријумима за ИР, односно за сертификацију ИР. Прва итерација ових измена била је предмет сагледавања и коментарисања током децембра 2021. године, при чему је стручна служба СКГО систематизовала коментаре и предлоге примљене од ЈЛС посредством мрежа за ИР, за локалне финансије и управу, и учествовала у радном дијалогу са МФИН.</p> <p>ЦЈХ: Драфт верзије лекција за онлајн тренинге достављене су ЦЈХ и тренутно се ради на њиховом даљем унапређењу. Израда финалних лекција који ће постати део НАЈУ курикулума и платформе за обуку запослених и руководилаца у државној управи и ЈЛС очекује се крајем јануара 2022. године.</p>		<p>Имајући у виду обим предложених даљих модификација (за кориснике на свим нивоима управе), рад на овим правилницима се наставља у првој половини 2022. године. СКГО је активна у пружању саветодавне подршке по упитима ЈЛС о функцији ИР, а сарадња, укључујући и праћење директне подршке одабраним ЈЛС, је континуирана и у оквиру пројекта РЕЛОФ 2 који подржава Швајцарска Конфедерација.</p>
<p>1.2.4.3: Увођење/унапређење функције ИР у 5 ЈЛС (обука, директна техничка подршка на терену, менторинг) и умрежавање интерних ревизора на локалу кроз подршку унапређењу контроле ризика</p>	<p>2. квартал 2022.</p>	<p>Одабрне ЈЛС</p>	<p>у току</p>	<p>100%</p>	<p>Унапређење функције ИР завршено је у 4 ЈЛС. Подршка интерним ревизорима је пружена кроз подршку менторингу и директан рад на терену. Током процеса подршке ЈЛС у унапређењу функције ИР интерним ревизорима омогућено је узајамно стручно усавршавање кроз организоване тренинге што је допринело њиховом умрежавању и даљој размени искустава. Са циљем што већег доприноса унапређењу система ментори ЦЈХ су веома успешно сарађивали са РЕЛОФ2 Пројектом кроз заједничку подршку интерним ревизорима у процесу сертификације.</p>		

1.2.4.4: Унапређење капацитета за успостављање/унапређење адекватног система ФУК у 14 ЈЛС (обука, директна техничка подршка на терену, менторинг и умрежавање)	4. квартал 2022.	Одабране ЈЛС	у току	100%	РЕЛОФ2 Пројекат је подржао 13 ЈЛС у процесу успостављања/унапређења система ФУК (једна ЈЛС је својевољно напустила пројекат). У току 2021. у овим ЈЛС реализоване су 2 обуке: 1) Уводна обука за успостављање система ФУК (укупно 76 учесника) и 2) Управљање ризицима (укупно 129 учесника). Дефинисани су пословни процеси, урађене Листе пословних процеса и мапе пословних процеса. Даљи кораци на успостављању/унапређењу система ФУК су предвиђени у 2022.		
1.2.4.5: Имплементација претходно развијеног модела заједничке интерне ревизије у једној ЈЛС; израда извештаја о имплементацији модела који садржи научене лекције уз унапређен модел заједничке интерне ревизије са прилозима који могу да примене остале ЈЛС	4. квартал 2022.	Одабране ЈЛС	у току	100%	Имплементација модела заједничке интерне ревизије је у току. Непредвиђене околности проузрокованих пандемијом (одсуство запослених) као и организационе промене унутар општинске управе довеле су до померања иницијално дефинисаних рокова али је упркос изазовима припремљен споразум, одобрен од ЦХХ и потписан споразум између ЈЛС и ЈП. Завршетак ове активности очекује средином 2022. године.		
1.2.4.6: Унапређење капацитета локалне самоуправе за успостављање и примену ФУК и ИФКЈ (израда Практичног приручника за успостављање система ФУК код ИБК на локалном нивоу, организација два дводневна скупа за председнице општина/градоначелнице о увођењу ФУК и ИР, организовање конференције о значају ИФКЈ као интегралног дела локалних стратешких и оперативних процеса)	4. квартал 2022.	Одабране ЈЛС	у току	100%	Успостављен је систем ФУК код 8 ИБК у 3 ЈЛС (установе културе, спорта, библиотека и предшколске установе). На основу тог искуства, урађен је Практични водич за успостављање система ФУК код ИБК на локалном нивоу са ФУК алатом који обухвата предлог дефинисаних пословних процеса за све ИБК на локалу, осим школа. Крајем 2021. започет је пилот пројекат успостављања система ФУК у школама који ће у 2022. резултати успостављањем система ФУК у основним и средњим школама у 2 ЈЛС, као и Практичним водичем за успостављање система ФУК у школама (основним и средњим), ФУК алатом са предлогом пословних процеса и ревидираним видео лекцијама за НАЈУ платформу. Остале активности су одложене за први квартал 2022. јер је сврсисходније одржати их тада због законског рока у вези са извештавањем о систему ФУК. Конференције о значају ИФКЈ је планирана за 1.03.2022., а два дводневна скупа за председнице општина/градоначелнице о увођењу ФУК и ИР су обједињена у један догађај који је планиран за почетак марта 2022. године. Активности 2.4.1., 2.4.2., 2.4.3., 2.4.4., 2.4.5., 2.4.6. се спроводе уз подршку донације: (СЕКО -РЕЛОФ2). Активности 2.4.7. и 2.4.8. ће се спроводити у оквиру ЕУ Exchange 6 – СКГО, а сама реализација није отпочела јер је пројекат у почетној фази.		

1.2.4.7: Успостављање и/или даљи развој функција интерне ревизије, финансијског управљања и контроле и управљачке одговорности на локалном нивоу и извештавање о ИФКЈ од стране ЈЛС (саветодавна подршка, обука, умрежавање ЛС)	4. квартал 2023.	Одабране ЈЛС	није започето	-	<p>Активности 2.4.7. и 2.4.8. ће се спроводити у оквиру ЕУ Exchange 6 – СКГО, а сама реализација није отпочела јер је пројекат у почетној фази.</p> <p>СКГО инфо: По позиву и у сарадњи са колегама из НАЈУ и из Министарства финансија - Централне јединице за хармонизацију (ЦЈХ) током лета 2021. године, СКГО је сагледала план за 2022. годину за програм стручног усавршавања запослених у ЈЛС у домену ИФКЈ. Договорен је и уобличен нови једнодневни програм подршке за финансијско управљање и контролу (ФУК) у ЈЛС, у оквиру Програма стручног усавршавања за 2022. годину. Консултације са ЦЈХ обављане су током године и у процесу рада на Програму реформе система ЛС. Реализација формалног програма обуке за интерну ревизију (ИР) је на ЦЈХ, док се општа инструктажа за ЈЛС у сарадњи са СКГО планира пошто буду усаглашене измене Правилника о стандардима и критеријумима за ИР, односно за сертификацију ИР. Прва итерација ових измена била је предмет сагледавања и коментарисања током децембра 2021. године, при чему је стручна служба СКГО систематизовала коментаре и предлоге примљене од ЈЛС посредством мрежа за ИР, за локалне финансије и управу, и учествовала у радном дијалогу са МФИН. Имајући у виду обим предложених даљих модификација (за кориснике на свим нивоима управе), рад на овим правилницима се наставља у првој половини 2022. године. СКГО је активна у пружању саветодавне подршке по упитима ЈЛС о функцији ИР, а сарадња, укључујући и праћење директне подршке одабраним ЈЛС, је континуирана и у оквиру пројекта РЕЛОФ 2 који подржава Швајцарска Конфедерација.</p>		
1.2.4.8: Директна подршка ЈЛС за успостављање и/или даљи развој функција интерне ревизије и финансијског управљања и контроле.	4. квартал 2023.	Одабране ЈЛС	није започето	-	Активности 2.4.7. и 2.4.8. ће се спроводити у оквиру ЕУ Exchange 6 – СКГО, а сама реализација није отпочела јер је пројекат у почетној фази.		

Посебан циљ 1.3: Унапређена организација и капацитети локалне самоуправе

Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Напомена
Капацитет ЈЛС за управљање људским ресурсима у локалној управи (%)	51 (2020)	53 - 56	59,3	Последње истраживање је спроведено у другом кварталу 2021. године путем СКГО упитника у области УЉР. Истраживање је рађено на узорку од 70 ЈЛС.
Удео ЈЛС који је успоставио међуопштинску сарадњу у укупном броју ЈЛС (%)	27 (2020)	31	36	

Мера 1.3.1: Унапређење функције управљања људским ресурсима у локалној управи

Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Напомена
------------------	---------------------------	-------------------------	----------------------------	----------

Капацитет ЈЛС за управљање људским ресурсима у локалној управи (просечна вредност индекса СКГО за УЉР у издвојеним областима : организација и планирање људских ресурса; попуњавање радних места; оцењивање запослених, дисциплинска одговорност и жалбени поступак; комуникација, етика, вредности и култура организације; (Индекс - композитни показатељи)	58 (2020)	60	63,7	
--	-----------	----	------	--

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
1.3.1.1: Подршка развијању општинских капацитета ЈЛС за управљање људским ресурсима (спровођење техничке подршке ЈЛС у управљању људским ресурсима, изградња капацитета за примену новог правног оквира за плате локалних службеника, пакети подршке ЈЛС организационе трансформација у 15 ЈЛС)	2. квартал 2022. -> 4. квартал 2023.	МДУЛС	у току	30%	У 2021. години СКГО је одговорио на преко 140 питања из градова и општина из области управљање људским ресурсима и није добио ни један захтев за подршку "на захтев". За имплементацију организационих пакета подршке за функционална и организациона унапређења управе (ОМСП) изабрано је 15 ЈЛС. Анализа је спроведена у свих 15 ЈЛС и достављени су извештаји о функционално-организационим анализама. Такође, израђени су и акциони планови за спровођење препорука о функционално-организационим унапређењима рада ЈЛС. У децембру 2021. године, свих 15 ЈЛС је поднело своје предлоге пројеката за доделу грантова од стране Савета Европе. Спровођење тродневних обука за службенике за УЉР на тему „Тренинг за тренере“ трајала је од маја до јула 2021. године. Одржано је 7 регионалних обука на којима је присуствовало 76 учесника из 57 ЈЛС. Спровођење тродневних обука за службенике за УЉР на тему „Тренинг за тренере“ трајала је од маја до јула 2021. године. Одржано је 7 регионалних обука на којима је присуствовало 76 учесника из 57 ЈЛС. С обзиром да је примена закона о платама запослених у ЈЛС одложена на 2025. годину, нису спроведене никакве активности у тој области.	.Пројекат "Управљање људским ресурсима у локалној самоуправи - фаза 2" је добио продужетак до јуна 2022. године. У складу са тим продужетком, додела ОМСП грантова од стране Савета Европе је померена за почетак 2022. године (у односу на 2021. како је иницијално планирано). У току је евалуација предлога пројеката. Укупна алоцирана средства за доделу ОМСП грантова износе €450.000 (≈ РСД 52.875.000). С обзиром да је примена закона о платама запослених у ЈЛС одложена на 2025. годину, нису спроведене никакве активности у тој области.	Планирано је да до маја 2022. године буду додељени грантови и спроведен мониторинг. Такође је планирана саветодавна подршка за ЈЛС која ће бити реализована континуирано током 2022. године.

Мера 1.3.2: Унапређење процеса стручног усавршавања запослених у органима ЈЛС

Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Напомена
Капацитет ЈЛС за стручно усавршавање у локалној управи (просечна вредност индекса СКГО за УЉР у издвојеним областима: стручно усавршавање и оспособљавање запослених) (Индекс - композитни показатељи)	30 (2020)	45	47	

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
-----------	-----------------	---------	--------	---------------------------	----------------------	---------------------------------------	------------------------------

1.3.2.1: Организација и финансирање спровођења посебних програма стручног усавршавања и програма обука из секторског програма стручног усавршавања у најмање 50 ЛС	4. квартал 2021. -> 2. квартал 2022.	МДУЛС	у току	100%	СКГО је кроз пројекат "Управљање људским ресурсима у ЛС-фаза 2" који спроводе Савет Европе и СКГО у сарадњи са МДУЛС, у 2021. години наставио са техничком подршком за припрему програма Стручног усавршавања (СУ) за 2022. годину. Свих 42 општине које су припремале програме СУ су прихватиле наставак техничке подршке за израду посебног програма за 2022. током 2021. године. Од укупног броја подржаних ЈЛС, 41 је завршила цео циклус припреме Посебних програма за 2022. годину, док је 26 ЈЛС расписало конкурс за спровођење Посебних програма за 2021. годину. Поред тога, Савет Европе је кроз пројекат одобрио 24 гранта за спровођење посебних програма за 2021. годину. Од 24 додељених грантова, 20 ЈЛС је успешно спровела своје активности према достављеним предлозима пројеката. Кроз овај пројекат, спроведено је и укупно 15 вебинара из секторских посебних програма стручног усавршавања за запослене у локалним самоуправама који раде на повереним пословима инспекцијског надзора (ресорна министарства Спорта, Образовања и Грађевине - по 5 вебинара за сваку област).	Пројекат "Управљање људским ресурсима у локалној самоуправи - фаза 2" је добио продужетак до јуна 2022. године. Министарство просвете, науке и технолошког развоја се обратило Савету Европе са захтевом за још 5 додатних вебинара. У складу са тим захтевом и одобреним продужетком пројекта, реализација Секторских посебних програма од стране Савета Европе је продужена до другог квартала 2022. године.	Планирано је да до маја 2022. године буду изведене додатне обуке у области просветне инспекције
1.3.2.11: Пружање подршке органима јединица локалне самоуправе у процесу утврђивања потреба за стручним усавршавањем, развоју, припреми и спровођењу посебних програма обуке у јединици локалне самоуправе и обједињеног плана годишњег плана стручног усавршавања запослених у јединици локалне самоуправе	4. квартал 2021.	НАЈУ	завршено	-	Пружена је стручна подршка органима у циљу спровођења анализе организационих потреба запослених, и то кроз консултације у вези са анализом потреба за стручним усавршавањем, развој и постављање онлајн упитника за утврђивање индивидуалних потреба запослених, као и обраду података. Пружена је стручна подршка органима у припреми предлога Посебног програма стручног усавршавања. НАЈУ је 16. јуна 2021. године реализовала је вебинар за 21 полазника на тему Развоја посебних програма, намењен контакт особама НАЈУ-службеницима који у органима учествују у развоју посебних програма.		

Мера 1.3.3: Подршка организационој и функционалној трансформацији локалне самоуправе и уједначавању организационих облика које оснивају ЈЛС за спровођење својих надлежности и послова

Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Напомена
Усаглашеност организационе структуре локалне управе (просечан однос основних и пратећих функција у локалној управи) (%)	40 (2020)	-	-	У складу са усвојеним АП Програма за реформу система локалне самоуправе у РС 2021-2023 циљана вредност није предвиђена за 2021. годину
Усаглашеност организационих форми ЈЛС са основном типологијом организационих форми које могу да оснивају ЈЛС (%)	0 (2020)	0	0	У складу са усвојеним АП Програма за реформу система локалне самоуправе у РС 2021-2023 циљана вредност није предвиђена за 2021. годину

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
1.3.3.1: Припрема функционално организационих модела локалних управа	3. квартал 2021.	МДУЛС	завршено	100%	Израђена су 4 функционално организациона модела на бази 6 критеријума (1. величина локалне самоуправе, 2. број организационих јединица, 3. надлежности, 4. прописана ограничења 5. распон контроле и 6. број запослених), и то: МОДЕЛ 1 за ЈЛС до 20.000 становника, МОДЕЛ 2 за ЈЛС од 20.001 до 50.000 становника, МОДЕЛ 3 за ЈЛС од 50.001 до 100.000 становника и МОДЕЛ 4 за градове са више од 100.000 становника		
1.3.3.2: Израда анализе постојећих организационих облика које оснивају ЈЛС за спровођење својих надлежности и послова (правни основ и статус, организациона форма, интерно уређење, статус и однос са оснивачем, процес управљања организационим обликом, руковођење и др.)	4. квартал 2021. -> 4. квартал 2022.	МДУЛС	није започето	-		Услед организационих и кадровских промена у МДУЛС-у, није био одређен менаџер пројекта у дужем временском периоду који је одговоран за реализацију пројекта што је имало за последицу кашњење у реализацији активности.	У току је процедура именовања новог менаџера у оквиру пројекта након које је могуће покренути реализацију пројекта у складу са временским планом реализације пројектних активности.
1.3.3.5: Спровођење финансијске подршке (фонд) за примену функционално организационих модела у локалним управама и техничка подршка за примену модела	4. квартал 2022.	МДУЛС	у току	58%	Спроведен први Јавни позив за подношење предлога пројеката за примену функционално- организационих модела у јединицама локалне самоуправе у Републици Србији и одабрана 4 пројекта (4 ЈЛС) за финансирање и техничку подршку током имплементације примене функционално-организационих модела.	Одлагање завршетка првог циклуса доделе средстава и примене модела у 4 ЈЛС услед организационих и кадровских промена у МДУЛС. Корективне мере предузете јесу формирање нове Комисије и одабир пројеката за примену функционално организационих модела и уплата одређених средстава је извршена до краја 2021. године. Завршетак примене модела у одабраних 4 ЈЛС се очекује до 30 јуна 2022.	Спровођење другог циклуса финансијске подршке за примену функционално организационих модела у локалним самоуправама и техничка подршка за примену модела кроз други јавни позив за подношење предлога пројеката за примену функционално- организационих модела у јединицама локалне самоуправе у Републици Србији и одабрана најмање 4 пројекта (4 ЈЛС) за примену модела.

Мера 1.3.4: Наставак развоја међуопштинске сарадње у спровођењу надлежности локалне самоуправе

Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Напомена
Успостављен и функционалан национални финансијски механизам за подршку међуопштинској сарадњи (Број)	4 (2020)	10	10	
Унапређен основни и секторски правни оквир у циљу развоја међуопштинске сарадње (0 - не, 1- да)	0 (2020)	-	-	У складу са усвојеним АП Програма за реформу система локалне самоуправе у РС 2021-2023 циљана вредност није предвиђена за 2021. годину

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
1.3.4.2: Финансијска подршка пројектима међуопштинске сарадње	4. квартал 2023.	МДУЛС	у току	100%	У оквиру првог Јавног позива за подношење предлога пројеката за успостављање и унапређење међуопштинске сарадње током 2021. године финансирано је 6 пројеката: 2 која су имала за циљ да унапреде већ успостављену међуопштинску сарадњу и 4 са циљем успостављања нове међуопштинске сарадње. Области у којима је подржано унапређење постојеће међуопштинске сарадње јесу социјалне услуге (ОСИ) и ванредне ситуације. Области у којима је подржано успостављање нове међуопштинске сарадње јесу области животне средине и зоохигијене и правобранилаштва.	Планиран почетак и завршетак првог јавног позива је померен са 2022. годину, услед организационих и кадровских промена у МДУЛС, и исто тако услед кашњења у реализацији финансираних пројеката, односно активности због пандемије КОВИД-19. Изузетно од наведеног, успостављена је МОС у области животне средине и службе правобранилаштва односно реализована су два од четири пројекта, док је за друга два пројекта у области зоохигијене и животне средине продужен период реализације услед кашњења самох ЈЛС у реализацији пројектних активности.	.Други и трећи циклус доделе бесповратних средстава за унапређење/успостављање међуопштинске сарадње током 2022 и 2023. године

Мера 1.3.5: Унапређење система планирања развоја локалне самоуправе

Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Напомена
Удео ЈЛС које имају усвојене планове развоја у укупном броју ЈЛС (%)	4.1 (2020)	15	21.4	

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
1.3.5.1: Скрининг/анализа Закона о планском систему Републике Србије и посебних прописа којима се уређује израда секторских планских докумената на локалном нивоу, идентификација потреба за ревидирање рокова и за усклађивање процеса израде локалних планских докумената по посебним прописима са системским Законом и иницирање измена и допуна прописа.	4. квартал 2022.	РСЈП	није започето	-			Активност ће бити спроведена током 2022.

1.3.5.2: Успостављање и спровођење подршке ЈЛС за израду Плана развоја (саветодавна подршка, инструкција и осигуравање координације и размене искустава, и др.)	4. квартал 2023.	РСЈП	у току	-	У оквиру РСЈП-а успостављени су послови опште и саветодавне подршке ЈЛС за израду планова развоја (ПР) у оквиру које су током 2021. ЈЛС упућивале питања у вези са процесом израде својих ПР и коришћењу Смерница за израду планова развоја ЈЛС https://rsjp.gov.rs/wp-content/uploads/Prirucnik-za-lokalnu-samoupravu-web_final-19.8.pdf . РСЈП и СКГО су успоставили сарадњу за координацију подршке ЈЛС за успостављање новог планског система. У оквиру обука за средњорочно планирање на локалном ниоу, које су одржане у оквиру НАЈУ у организацији СКГО, ЈЛС су информисане о методологији израде ПР.		Подршка ЈЛС за израду планова развоја ће бити настављена и током 2022. и 2023. године.
1.3.5.3: Пружање менторске подршке за 15 ЈЛС за израду планова развоја	1. квартал 2022. -> 3. квартал 2023.	РСЈП	у току	20%	Директна донаторска подршка за израду 15 планова развоја ЈЛС, у координацији РСЈП-а, пружа се кроз три пројекта: 1. Пројекат "Локална самоуправа за 21. век" (SDC) подржава израду 3 плана развоја ЈЛС. Развијени су и утврђени критеријуми и систем пондерисања за избор три ЈЛС. Подршку су добиле општине Опово, Пријепоље и Сокобања, са којима су закључени споразуми о пословној сарадњи са Оквирним распоредом активности у процесу израде планова развоја. У току је израда анализа заинтересованих страна, анализа институционалних капацитета и анализа стања по областима. 2. Пројекат "Реформа јавних финансија - Агенда 2030 (GIZ) подржава израду планова развоја општина Ужице и Сремски Карловци. Са ове 2 општине закључени су споразуми о пословној сарадњи са Оквирним распоредом активности у процесу израде планова развоја. У току је израда анализа заинтересованих страна, анализа институционалних капацитета и анализа стања по областима. 3. Пројекат "Реформа јавне управе" (GIZ), подржа израду 10 планова развоја ЈЛС. Започето је дефинисање критеријума за избор ЈЛС, након чега ће бити расписан јавни позив. Остварена је пуна координација са СКГО како би се избегла преклапања у подршци ЈЛС (активност 1.3.5.4).	Пандемија изазвана корона вирусом успорила је пројектне активности у реализацији нацрта планова развоја за пет општина (Пројекти "Локална самоуправа за 21. век", SDC и "Реформа јавних финансија - Агенда 2030, GIZ).	Продужен је рок за израду три плана развоја до августа 2022. (Пројекат "Локална самоуправа за 21. век", SDC). Активности ће се спроводити у складу са Оквирним распоредом активности у процесу израде планова развоја. У оквиру пројеката "Реформа јавне управе" (GIZ), објављивање јавног позива се очекује у првом кварталу 2022.
1.3.5.4: Подршка ЈЛС за израду/ревизију Плана развоја (директна техничка подршка за минимум 25 ЈЛС).	4. квартал 2023.	РСЈП	у току	81%	У 2021. години настављена је подршка за израду Плана развоја 5 ЈЛС које су кориснице директне техничке подршке у оквиру пројекта који финансира SlovakAid, а реализују УНДП и СКГО у координацији са РСЈП, и то: Тутин, Блаце, Прокупље, Нова Варош и Бач. Током 2021, у оквиру те подршке организовани су партнерски форуми у корисничким ЈЛС у циљу укључивања ширег круга заинтересованих страна из локалних заједница у процес израде ПР, координирана је израда социо-економских анализа, као и анализа управних и финансијских капацитета, а такође, организована је дводневна радионица за општинске тимове. За ове корисничке ЈЛС, а у циљу припреме за операционализацију ПР кроз пројектно финансирање, организована је у септембру 2021. акредитована обука на тему "Припрема предлога пројеката по процедурама ЕУ". Додатно, УНДП је започео подршку изради ПР општине Рашка.	Извесна кашњења у предвиђеној динамици спровођења активности на подршци изради ПР подржаних ЈЛС је била изазвана неповољном епидемиолошком ситуацијом, а неке од активности су спроведене кроз онлајн формат. У вези с тим, продужено је трајање Пројекта за подршку пет ПР до јуна 2022.	Током 2022. биће настављене активности на завршетку пет ПР за подржане ЈЛС са роком завршетка до јуна 2022. Директна подршка за израду Плана развоја ЈЛС у оквиру Програма ЕУ Exchange 6 за подршку нових 10 ЈЛС, биће настављена током 2022. и 2023. Позив за одабир 10 ЈЛС за подршку у 2022. се планира у првом кварталу 2022. а за још 10 ЈЛС почетком 2023. Прецизнија расподела подршке за одређени број ЈЛС ће зависити од интересовања ЈЛС, односно од динамике усвајања њихових планова развоја.

1.3.5.6: Одржавање и развој аналитичког сервиса за ЈЛС у циљу подршке ЈЛС у припреми планова развоја	4. квартал 2021.	РСЈП	завршено	-	Аналитички сервис ЈЛС је ажуриран и допуњен подацима за 2020. годину и проширен подацима и показатељима (рашчлањени по роду, где је то примењиво) у областима образовања и здравства. У Аналитичко-извештајном систему ЈЛС (Kyubit Business Intelligence софтвер) креиране су Извештајне табеле за планове развоја ЈЛС за све расположиве области, неопходне за израду анализе стања заснованог на чињеницама, односно за идентификовање и опис кључних препрека за одрживи развој у конкретној ЈЛС (један од главних и првих корака у процесу израде планова развоја ЈЛС у складу са Законом о планском систему РС).	Даље унапређење сервиса за ЈЛС са циљем доношења одлука заснованих на чињеницама.
--	------------------	------	----------	---	---	---

Посебан циљ 1.4: Унапређење квалитета и доступности услуга локалних органа управе, комуналних услуга и услуга јавних установа

Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Напомена
Израђен индекс за мерење доступности и квалитета услуга ЈЛС (0 - не, 1- да)	0 (2020)	-	-	У складу са усвојеним АП Програма за реформу система локалне самоуправе у РС 2021-2023 циљана вредност није предвиђена за 2021. годину
Израђен индекс за мерење задовољства корисника пруженим услугама локалне самоуправе (0 - не, 1- да)	0 (2020)	-	-	У складу са усвојеним АП Програма за реформу система локалне самоуправе у РС 2021-2023 циљана вредност није предвиђена за 2021. годину

Мера 1.4.1: Израда и унапређење основне методологије и алата за праћење остваривања надлежности и послова локалне самоуправе

Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Напомена
Утврђена основна методологија за обрачун неопходних финансијских људски и техничких капацитета за спровођење послова локалне самоуправе (0 - не, 1- да)	0 (2020)	-	-	У складу са усвојеним АП Програма за реформу система локалне самоуправе у РС 2021-2023 циљана вредност није предвиђена за 2021. годину
Извршена анализа степена успостављених послова у приоритетним областима локалне самоуправе (0 - не, 1- да)	0 (2020)	-	-	У складу са усвојеним АП Програма за реформу система локалне самоуправе у РС 2021-2023 циљана вредност није предвиђена за 2021. годину
Процент од управних послова из Јединственог пописа послова ЈЛС (послови управних органа) који обављају ЈЛС (%)	0 (2020)	-	-	У складу са усвојеним АП Програма за реформу система локалне самоуправе у РС 2021-2023 циљана вредност није предвиђена за 2021. годину

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
-----------	-----------------	---------	--------	---------------------------	----------------------	---------------------------------------	------------------------------

1.4.1.6: Ажурирање листе надлежности и послова на свим нивоима власти и ажурирање Јединственог пописа послова на локалном нивоу	4. квартал 2023.	МДУЛС	у току	100%	<p>Урађено ажурирање пописа послова у 34 области (здравства, социјалне политике, привреде, пољопривреде, регионалног развоја, урбанизма, просторног планирања, омладине, спорта, културе, информисања, ветерине, биља, образовања, заштите животне средине, енергетике, рударства, лични статус, својинских односа, опште управе, грађевине, инфраструктуре, науке, технолошког развоја, радних односа, запошљавања, бораčkih питања, саобраћаја, финансија, трговине, туризма, телекомуникација, комуналне делатности, становања на свим нивоима власти) у складу Стручном методологијом за анализу пописа послова у свим областима у Републици Србији за централни, покрајински и локални ниво власти за период 2019-2020-2021 година.</p> <p>Ажуриран Јединствени попис послова на локалном нивоу у 49 (финансије, грађевинарство, инфраструктура, просторно планирање, јавно информисање, јавни превоз, комунална делатност, култура, наука, технолошки развој, образовање, омладина, општа управа, пољопривреда, водопривреда, шумарство, привреда, регионални развој, радни односи, запошљавање, бораčka питања, рударство, геолошка истраживања, саобраћај, локална самоуправа, лични статус грађана, лична стања грађана, вођење матичних књига, изборна права, социјална заштита, спорт, становање, трговина, туризам, угоститељство, телекомуникације, ветерина, биље, здравство, заштита животне средине, енергетика, инспекцијски надзор, управне инспекције, одбрана, ванредне ситуације, тајност података, јавне набавке, јавна својина) у складу са Законом о локалној самоуправи за период 2020-2021.</p>		
1.4.1.7: Израда анализе-верификације степена успостављених послова у приоритетним областима из јединственог пописа послова на узорку од 45 ЈЛС	4. квартал 2023.	МДУЛС	у току	35%	Израђен Нацрт анализе на основу Стручне методологије која је спроведена на узорку од 45 ЈЛС у шест области (заштита животне средине, пољопривреда, социјална заштита, образовање, култура, становање) које су од значаја за обављање најзначајнијих надлежности јединица локалне самоуправе.		

Мера 1.4.2: Унапређење капацитета локалне самоуправе за пружање управних услуга

Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Напомена
Број ЈЛС које имају успостављено ЈУМ (Број)	14 (2020)	19	19	

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
1.4.2.2: Унапређивање и усклађивање модела административних поступака за спровођење поверених послова ЈЛС	4. квартал 2023.	МДУЛС	у току	100%	СКГО је остварила сарадњу са Министарством за рад, запошљавање, бораčka и социјална питања, у вези са поступцима у оквиру бораčko инвалидске заштите. Урађено је укупно 22 нацрта нових поступака у складу са новим Законом о бораčkoј заштити. Поступци су у фази припреме за упис у регистар административних поступака.		

Мера 1.4.3: Покретање системских реформи комуналних делатности и услуга

Носилац: МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Напомена
Унапређен основни правни оквир у области обављања комуналних делатности и пружања комуналних услуга (0 - не, 1 - да)	0 (2020)	1	0	Неопходно доношење новог Закона о комуналним делатностима којим треба да се уреди јаснија и транспарентнија процедура у поступцима поверавања обављања комуналних делатности, чиме се омогућавају неопходна инвестициона улагања у комуналну инфраструктуру, а циљана вредност није предвиђена за 2021.

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
1.4.3.1: Израда анализе стања у области комуналних делатности	3. квартал 2021.	МГСИ	завршено	100%	С обзиром да су Планом рада Владе за 2021. годину предвиђене измене и допуне Закона о комуналним делатностима, на предлог Сталне конференције градова и општина, а уз подршку Министарства државне управе и локалне самоуправе, са Министарством грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре договорена је израда "ex-post" анализе ефеката примене тог закона. Са израдом анализе је започето током другог квартала.		
1.4.3.2: Припрема Нацрта закона о комуналним делатностима	4. квартал 2021. -> 4. квартал 2022.	МГСИ	у току	-	Упитник за јединице локалне самоуправе и јавна комунална предузећа на тему спровођења Закона о комуналним делатностима припремљен је и послат кроз СКГО канале комуникације (мреже) 31. маја, на који су добијени одговори из 56 јединица локалне самоуправе. У међувремену је сачињена база релевантних докумената за анализу.		
1.4.3.3: Упућивање Нацрта закона о комуналним делатностима Влади ради разматрања и утврђивања Предлога закона	4. квартал 2021. -> 4. квартал 2022.	МГСИ	у току	-	На основу "ex-post" анализе ефеката примене Закона о комуналним делатностима, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре приступило је изради новог Закона о комуналним делатностима, а за потребе израде новог закона образована је национална радна група.		

Мера 1.4.4: Унапређење локалних јавних услуга кроз локални економски развој и примену модела јавно приватног партнерства

Носилац: МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Напомена
Унапређен правни оквир који уређује деловање ЈЛС у области ЛЕР-а (0 - не, 1 - да)	0 (2020)	1	0	Припрема Закона о улагањима је у току
Процент од укупног броја ЈЛС које имају усвојен програм за ЛЕР (%)	5 (2019)	-	-	У складу са усвојеним АП Програма за реформу система локалне самоуправе у РС 2021-2023 циљана вредност није предвиђена за 2021. годину
Процент ЈЛС које имају пројекте ЈПП (%)	48 (2020)	50	50	Број пројекта ЈПП се константно повећава из године у годину тако да је зацртани циљ потпуно остварен

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
-----------	-----------------	---------	--------	---------------------------	----------------------	---------------------------------------	------------------------------

1.4.4.1: Припрема предлога измена и допуна Закона о улагањима у делу око усвајања програма за ЛЕР и у правцу дефинисања сета послова ЈЛС у области ЛЕР-а и услуга ЈЛС према привреди	4. квартал 2021. -> 3. квартал 2022.	МПРИВ	у току	-	У четвртм кварталу 2021. године завршен је поступак измена и допуна Закона о улагањима. Нацрт текста је у току четвртог квартала био упућен на 18 адреса укупно, укључујући министарства, друге релевантне органе и организације, као и професионална удружења и струковне асоцијације. Уређен је појам улагања од локалног значаја, поступање јединице за подршку програму локалног економског развоја, садржина програма локалног економског развоја, евиденција улагања од локалног значаја, и др. Нацрт закона ће бити упућен новој Влади, одмах пошто буде формирана после априлских избора, а ради утврђивања Предлога закона и слања, ради усвајања, Народној скупштини Републике Србије.		
1.4.4.2: Подршка ЈЛС у спровођењу активности у области ЛЕР-а (саветодавна и менторска подршка, умрежавање и размена знања, регионалне радионице, израда инструктивних материјала, стручна подршка за израду Програма за ЛЕР, и др.)	3. квартал 2022.	МПРИВ	у току	100%	Током 2021. године СКГО је реализовала подршку јединицама локалне самоуправе за спровођење надлежности у области ЛЕР-а кроз више механизма подршке : саветодавна подршка кроз пружање стручних одговора на питања ЈЛС, припрема приручника (Приручник за привлачење и реализацију улагања на локалном нивоу је унапређен је и усклађен са Законом о планском систему), објављен је и дистрибуиран Приручник за планирање развоја туризма у ЈЛС, а у финалној фази је припрема Приручника за ЈЛС за вршење контроле и за спровођење поступка праћења улагања од локалног значаја (која су подржана средствима подстицаја из буџета ЈЛС). Планирана ревизија и унапређење Приручника за израду Програма ЛЕРА је одложена за 2022.годину услед планираног усвајања измена и допуна Закона о улагањима, односно планираних измена у делу који се конкретно односи на обавезе ЈЛС у процесу израде и усвајања Програма ЛЕРА. Одржан је састанак СКГО мреже за ЛЕР у оквиру које је министарка привреде говорила о значају политике подстицаја привреди на локалном нивоу. У последњем кварталу 2021.године реализоване су 3 онлајн радионице у оквиру којих су ЈЛС детаљно упознате и стручно вођене кроз коришћење ЦИС Е туриста, а све у складу са релевантним Правилником о начину уношења, рада, вођења и коришћења централног информационог система и његовој садржини и врсти података . У истом периоду отпочета је свеобухватна подршка граду Лозници у припреми Програма ЛЕРА која ће за резултат имати израђен програм ЛЕРА и финализован концепт пакета подршке који ће СКГО ставити на располагање и осталим ЈЛС.		
1.4.4.3: Развој капацитета запослених у јединицама за ЛЕР (унапређивање постојећих и дефинисање нових секторских континуираних и посебних програма обука и координација спровођења акредитованих програма обука)	4. квартал 2023.	НАЈУ	у току	100%	Током лета у сарадњи и на позив НАЈУ СКГО је вршила преглед плана обука за стручно усавршавање запослених у ЈЛС за 2022.годину у области локалног економског развоја . Кључних измена у садржају програма обука у овој области у односу на пропрограм обука из 2021.године није било. СКГО је реализовала акредитовану обуку на тему "Примена Закона о туризму и Закона о угоститељству" у складу са Секторским програмом континуираног стручног усавршавања запослених у ЈЛС за 2021. годину. Циљ интервенције било је унапређење постојећих знања и упознавање полазника са новим законским решењима која се тичу области туризма и угоститељства, разрешавање најчешћих дилема код ЈЛС у примени прописа из ових области, оспособљавање запослених у локалној администрацији да правилно примењују прописе и обављају послове ЈЛС, посебно послове надзора у области угоститељства, за које је надлежна ЈЛС.		

1.4.4.4: Анализа стања и капацитета ЈЛС у Србији за припрему и реализацију ЈПП пројеката и примене Закона о ЈПП	3. квартал 2021. -> 2. квартал 2022.	МПРИВ	у току	-	Спровођење анализе је започето у октобру 2021. године и трајаће до јануара 2022. године. Циљ анализе је утврђивање реалног стања у процесу припреме и реализације ЈПП пројеката у ЈЛС како би се указало на евентуалне недостатке система и како би СКГО припремио адекватну подршку за ЈЛС у овој области. Анализа би такође требало да укаже и на евентуалне промене и унапређења у законодавном оквиру који се односи на реализацију ЈПП. Како би били прикупљени што релевантнији подаци неопходни за квалитетну анализу, део активности се спроводи на терену, у 30 ЈЛС које су имале искуства са реализацијом ЈПП пројеката.	Имајући у виду епидемиолошку ситуацију почетак израде анализе је мало померен. Планирано је да она буде завршена почетком 2022. године	Реализација активности почетком 2022
1.4.4.5: Израда измена и допуна Закона о ЈПП (у складу са потребама и налазима анализе стања)	4. квартал 2021. -> 4. квартал 2022.	МПРИВ	у току	-	У складу са Планом рада Владе предвиђено је, у наредном периоду, да се изврше измене Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, и да се на тај начин омогући пуна хармонизација овог важног дела законодавства са ЕУ асquis (Директива 23/2014 и Директива 24/2014). Формирана је Радна група која ради на изради измена поменутог закона.	Услед епидемиолошке ситуације, израда анализе и прикупљање података са терена односно од стране предлагача пројеката који су веома важни за унапређење и појашњење одређених одредаба Закона је померено.	

Мера 1.4.5: Израда методолошких и аналитичких алата за спровођење праћења услуга ЈЛС и задовољства грађана њиховим квалитетом

Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2021.	Остварена вредност у 2021.	Напомена
Спроведено истраживање о доступности и квалитету приоритетних услуга ЈЛС (0 - не, 1 - да)	0 (2020)	-	-	У складу са усвојеним АП Програма за реформу система локалне самоуправе у РС 2021-2023 циљана вредност није предвиђена за 2021. годину
Спроведено истраживање о задовољству грађана услугама ЈЛС (0 - не, 1- да)	0 (2020)	-	-	У складу са усвојеним АП Програма за реформу система локалне самоуправе у РС 2021-2023 циљана вредност није предвиђена за 2021. годину