

Акциони план за спровођење Ревидираног Програма реформе управљања јавним финансијама 2016-2020. за период од јула 2019. до децембра 2020. године

Визија:

“Србија управља својим јавним финансијама на начин који обезбеђује фискалну и макро-економску стабилност, делотворно финансирање приоритета националних политика, транспарентност јавних финансија и ефикасну контролу над јавном трошењем”.

Општи циљ:

“Општи циљ Програма реформе управљања јавним финансијама је да оствари одрживи буџет са смањеним јавним дугом у односу на БДП уз помоћ бољег финансијског управљања и контроле, процеса ревизије и повезивања буџетског планирања са политикама Владе”.

СТУБ I - ПЛАНИРАЊЕ И БУЏЕТИРАЊЕ ЈАВНИХ РАСХОДА						
Посебни циљ 1.			Ојачани систем и капацитети средњорочног буџетског планирања			
Индикатор на нивоу циља			Почетна вредност	2019	2020	
Процент извештаја о учинку програма припремљених у складу са методологијом који се шаљу Министарству финансија			60%	72%	85%	
Мера	Активност	Рок за спровођење	Водећа институција	Партнерске институције	Потребни додатни трошкови	
					Буџет	Екстерна подршка
1.1. Даље спровођење вишегодишњег програмског буџетирања на свим нивоима власти- Институционално управљачко- организациона мера	1.1.1. Побољшање система ИТ / развијање нових модула за праћење и извештавање о учинку програма буџета	Q4 2020	Сектор буџета		4.561.627 РСД	
	1.1.2 Обуке о припреми буџета и извештавању о учинку	Q4 2020			321.300 РСД	

	1.1.3. Израда средњорочних планова у складу са Законом о планском систему РС и Уредбом о методологији за израду средњорочних планова	Q4 2020	Министарство финансија	ОДУ		
1.2. Побољшање планирања јавних инвестиција-Институционално управљачко-организациона мера	1.2.1. Усклађивање Уредбе о капиталним пројектима и законодавног оквира са новом методологијом	Q4 2019	Министарство финансија		0	
	1.2.2. Припрема и успостављање <i>PIMIS</i> (нови Информациони систем који ће помоћи при управљању јавним инвестицијама)	Q3 2020	Сектор за праћење фискалних ризика		102.000.000 РСД	
	1.2.3. Јачање капацитета у оквиру Министарства финансија како би се спровела нова Методологија за управљања јавним инвестицијама	Q3 2020			0	

СТУБ II - ЕФИКАСНО И ДЕЛОТВОРНО ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА						
Посебни циљ 2.		Одржавање довољне ликвидности у циљу постизања делотворног управљања јавним средствима кроз балансирано прикупљање прихода, ефикасне јавне набавке и адекватно управљање дугом				
Индикатор на нивоу циља			Почетна вредност	2019	2020	
Стварни приходи и расходи буџета опште државе на годишњем нивоу су у опсегу 5% од пројектованих у Фискалној стратегији			У опсегу од 5% од пројектованих у Фискалној стратегији			
Мера/Индикатор	Активност	Рок за спровођење	Водећа институција	Партнерске институције	Потребни додатни трошкови	
					Буџет	Екстерна подршка
2.1. Ефикасно прикупљање прихода / Раст наплате прихода од пореза (107,4 ¹ за 2018, 110,7 за 2019 и 111,8 за 2020)- Институционално управљачко-организациона мера	2.1.1. Јачање стратешког управљања и основних функција Пореске управе, побољшање организационе структуре и пословних процеса, побољшање услуга пореским обвезницима	Q4 2020	Пореска управа		44.802.991 РСД	
	2.1.2. Побољшање и поједностављење процеса кључних функција: контрола, наплата, пореска полиција	Q4 2020	Пореска управа		43.000.000 РСД	
	2.1.3. Успостављање нове организационе	Q3 2019	Пореска управа		226.000.000 РСД	

¹ Почетна вредност за 2018 је израчуната као индекс раста наплате у односу на 2017. годину и износи 107,4 у наставку је изражен индекс раста наплате у односу на 2017. годину

2.1. Ефикасно прикупљање прихода/ Повећање наплате прихода (које прикупља Управа царина) као % БДП-а (11.17 у 2017. години, 11.27 у 2019, а за 2020 ће бити накнадно одређено)- Институционално управљачко- организациона мера	структуре Пореске управе са раздвојеним кључним и споредним активностима					
	2.1.4. Аутоматска размена информација са трећим лицима у циљу побољшања анализе ризика путем једноставније анализе података	Q4 2020	Пореска управа			159.091€ (средства нису обезбеђена)
	2.1.5. Успостављање информационо - комуникационог система везаног за ЕУ интеграције (Поглавље 16)	Q4 2020	Пореска управа			Биће накнадно одређено
	2.1.6. Побољшање процеса за банкарске гаранције / обезбеђивање царинског дуга	Q4 2020	Управа царина	Удружење Банака Србије		78.430€ (Средства нису обезбеђена)
	2.1.7. Имплементација ЕРИАН система	Q4 2020	Управа царина			78.430€ (Средства нису обезбеђена)
	2.1.8. Побољшање мера против корупције	Q4 2020	Управа царина			Биће накнадно одређено
	2.1.9. Модернизација Царинске лабораторије	Q4 2020	Управа царина			138.050€ (Средства нису обезбеђена)
	2.1.10. Јачање капацитета Управе	Q4 2020	Управа царина	Министарство финансија		117.810€

2.1. Ефикасно прикушљање прихода- Институционално управљачко- организациона мера	царина за правилним обрачунавањем, рачуноводством, прикупљањем и плаћањем традиционалним сопственим средствима ЕУ					78.430€ (Средства нису обезбеђена)
	2.1.11. Успостављање јединственог система регистара који ће ујединити све регистре и евиденционе листе како би се побољшала ефикасност услуга које пружа Управа за дуван	Q4 2020	Управа за дуван	Пореска управа Управа царина Агенција за привредне регистре Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарство трговине туризма и телекомуникација Министарство унутрашњих послова Министарство здравља	4.900.000 РСД	124.274€
	2.1.12. Јачање капацитета људских ресурса Управе за дуван и других партнерских институција	Q4 2020	Управа за дуван	Пореска управа Управа царина Агенција за привредне регистре, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарство трговине туризма и телекомуникација	417.333 РСД	8.183€

				Министарство унутрашњих послова Министарство здравља		
	2.1.13. Повећање дигиталне свести привредних субјеката у сектору дувана	Q4 2020	Управа за дуван		181.118 РСД	
2.2. Ефикасно управљање јавним дугом / Годишњи трошкови сервисирања јавног дуга (плаћања камата) као % БДП (почетна вредност 2,7, за 2019 - 2,2, за 2020 - 2,1)- Рерулаторна/институционално управљачко-организациона мера	2.2.1. Јачање средњорочне стратегије управљања дугом кроз анализу трошковног ризика	Q2 2020	Управа за јавни дуг	Светска Банка		95.000€
	2.2.2. Увођење система Примарних дилера и даљи развој домаћег тржишта обвезница	Q2 2020	Управа за јавни дуг	Светска Банка		80.000€
	2.2.3. Развој система ИТ - алати пословне интелигенције и друга фаза развоја ИТ алата за анализу ризика	Q3 2020	Управа за јавни дуг	Светска Банка		80.000€
	2.2.4. Управљање и контрола ризика помоћу деривата	Q3 2020	Управа за јавни дуг	Светска Банка		45.000€
2.3. Унапређен систем јавних набавки / Скраћивање просечног броја дана трајања процедуре за јавне	2.3.1. Усвајање подзаконских аката који произилазе из новог Закона о јавним набавкама у складу са директивама ЕУ	Q4 2020	Управа за јавне набавке			88.037€
	2.3.2. Припрема и објава стандардизованих	Q4 2020	Управа за јавне набавке			24.661€

набавке (почетна вредност 65 ² , за 2018 годину -65, за 2020. годину -61)-Регулаторна мера	формата за објављивање обавештења у јавним набавкама					
	2.3.3. Припрема и објава стандардизованих модела тендерске документације	Q4 2020	Управа за јавне набавке			17.719€
	2.3.4. Припрема и објава Оквирних Споразума (3 предмета набавки)	Q3 2019	Управа за јавне набавке			12.979€
	2.3.5. Припрема и усвајање Стратегије за развој система јавних набавки 2019-2023	Q4 2019	Управа за јавне набавке	Заинтересоване стране унутар државне управе Невладине организације		49.376€
	2.3.6. Припрема и објава Смернице за побољшање зелених јавних набавки	Q4 2019	Управа за јавне набавке			9.479 €

² Према годишњем извештају о јавним набавкама за првих шест месеци 2018. године, просечно трајање процедура јавних набавки у отвореној процедури износи 62 дана.

СТУБ III - ДЕЛОТВОРНА ФИНАНСИЈСКА КОНТРОЛА

Посебни циљ 3.		Побољшање система финансијског управљања и контроле и интерне ревизије у складу са међународним стандардима и принципима³ у циљу подршке процесу приступања ЕУ					
Посебни циљ 4.		Делотворна финансијска контрола ЕУ средстава како би се испунили критеријуми пуноправног чланства у ЕУ					
Посебни циљ 5.		Делотворна финансијска контрола буџета Републике Србије					
Индикатор на нивоу циља		Почетна вредност		2019		2020	
Повећан број обављених сагледавања квалитета рада у области финансијског управљања и контроле и интерне ревизије које организује ЦЈХ		6 за интерну ревизију +0 за финансијско управљање и контролу		10 за интерну ревизију+2 за финансијско управљање и контролу		12 за интерну ревизију+3 за финансијско управљање и контролу	
Број потврђених Изјава о управљању		12		16		17	
Број ревизорских налаза ЕК у односу на број спроведених препорука ревизије		5		6		4	
Повећање броја спроведених инспекцијских контрола		25		+5%		+5%	
Мера/Индикатор	Активност	Рок за спровођење	Водећа институција	Партнерске институције	Потребни додатни трошкови		
					Буџет	Екстерна подршка	

³ INTOSAI за ИП и КОСО за ФУК

3.1. Побољшано спровођење финансијског управљања и контроле и даљи развој функције интерне ревизије у складу са међународним стандардима и принципима	3.1.1. Увођење контроле квалитета финансијског управљања и унапређење сагледавања квалитета интерне ревизије код корисника јавних средстава	Q4 2020	Централна јединица за хармонизацију		0	0
	3.1.2. Припрема смерница за управљање неправилностима за све кориснике јавних средстава које би им омогућиле да формулишу сопствену процедуру за управљање неправилностима	Q4 2020	Централна јединица за хармонизацију		0	0
	3.1.3. Побољшање квалитета консолидованог годишњег Извештаја узимајући у обзир извештаје ДРИ и препоруке о интерној ревизији и финансијском управљању и контроли	Q3 2019	Централна јединица за хармонизацију	Државна ревизорска институција	0	0 ⁴

⁴ Активности ће се спроводити у оквиру простојећих капацитета и ресурса

3.2. Ојачани законодавни оквир за формирање базе за јачање институционалних и административних капацитета Канцеларије који омогућују делотворну ревизију система контроле ЕУ средстава / Постојећи број запослених / потрбан број запослених за обављање послова у складу са анализом обима послова	3.2.1. Јачање законодавног оквира за ре-институционализацију Канцеларије-усвајање и спровођење нове правне основе	Q4 2020	Канцеларија за ревизију система управљања средствима ЕУ, Министарство за европске интеграције	Министарство финансија, Министарство државне управе и локалне самоуправе Министарство правде, Републички секретаријат за законодавство Републички секретаријат за јавне политике Државна ревизорска институција	30.800.000 РСД	59,680€
	3.2.2. Развијање политике задржавања кадрова како би се осигурали адекватни и стабилни административни капацитети Канцеларије	Q4 2020	Служба за управљање кадровима	Канцеларија за ревизију система управљања средствима ЕУ, Министарство финансија	9.000€	
3.3. Развијен механизам и ојачани капацитети за повраћај средстава у циљу заштите финансијских интереса ЕУ / Износ	3.3.1. Свеобухватна анализа области повраћаја средстава (укључујући законодавни и институционални оквир), идентификовање недостатака, предлог унапређења и најбољих пракси и тестирање модела најбоље праксе и примена	Q4 2020	Сектор за управљање средствима ЕУ	78.750€		

повраћених средстава у одређеном периоду / износ средстава који доспевају за повраћај у истом периоду *100- Институционално управљачко-организациона мера	модела кроз практичну обуку					
	3.3.2. Повећање капацитета структура одговорних за средства ЕУ за управљање неправилностима кроз напредне тренинге	Q4 2020	Сектор за управљање средствима ЕУ			30.000€
	3.3.3. Развој методологије за управљање ризицима од неправилности и превара	Q4 2019	Одељење за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима ЕУ (АФКОС)			25.500€
		Q3 2019				21.900€

3.4. Ојачани институционални капацитети буџетске инспекције за заштиту финансијских интереса Републике Србије / % повећања обучених буџетских инспектора (б.в.40%, ц.в.2019. 60%, ц.в.2020.80%)- Институционално управљачко-организациона мера	3.4.1. Израда Методологије рада буџетске инспекције		Буџетска инспекција			
	3.4.2. Израда Програма обуке за буџетске инспекторе	Q3 2019	Буџетска инспекција			5.000€
	3.4.3. Спровођење обука у складу са Програмом обука	Q4 2019	Буџетска инспекција			3.850€
	3.4.4. Припрема и усвајање Планског документа и пратећег Акционог плана за развој буџетске инспекције у периоду 2020-2025. године	Q1 2020	Буџетска инспекција	Радна група за развој Планског документа		12.600€

СТУБ IV- РАЧУНОВОДСТВО У ЈАВНОМ СЕКТОРУ

Посебни циљ 6		Побољшање постојећих рачуноводствених капацитета у јавном сектору				
Индикатор на нивоу циља		Почетна вредност	2019	2020		
Удео рачуновођа у јавном сектору укључених у програм сертификације ⁵		8%	38%	69%		
Мера	Активност	Рок	Водећа институција	Партнерска институција	Потребни додатни трошкови	
					Буџет	Екстерна подршка
4. Ојачани рачуноводствени капацитети кроз сертификацију, обуке и додатне анализе-Институционално управљачко-организациона мера	4.1.1. Компаративна анализа са земљама у региону које су већ прешле на обрачунско рачуноводство, као и анализа опција, ризика, трошкова и др. (<i>Cost-benefit</i> анализа) у погледу реформе система рачуноводства и примене међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор у Републици Србији	Q4 2020	Управа за трезор		20.000.000 РСД	
	4.1.2. Одржавање обука како би се континуирано развијали капацитети у рачуноводственом сектору	Q4 2020	Управа за трезор			120.000€

⁵ Према територијалном и институционалном принципу, од укупног броја рачуновођа у јавном сектору, одабрано је 200 рачуновођа за укључивање у програм обуке

	4.1.3. Сертификовање рачуновођа у јавном сектору	Q4 2020	Управа за трезор			219.000€

СТУБ V- ЕКСТЕРНИ НАДЗОР НАД ЈАВНИМ ФИНАНСИЈАМА

Посебни циљ 7		Побољшано управљање јавним средствима на одговоран, економичан, ефикасан, делотворан и транспарентан начин				
Индикатор на нивоу циља		Почетна вредност		2019	2020	
Удео усвојених препорука ревизије датих од стране ДРИ које су усвојили субјекти ревизије		73% ⁶		74%	75%	
Мера/Индикатор	Активност	Рок за спровођење	Водећа институција	Партнерске институције	Потребни додатни трошкови	
					Буџет	Екстерна подршка
5.1. Унапређење обухвата и квалитета екстерних ревизија / Повећање ревизија	5.1.1. Јачање екстерне ревизије кроз континуирано унапређење поступака ревизије и управљања људским ресурсима	Q4 2020	Државна ревизорска институција		0	395.796€ (98.048€ Средства нису обезбеђена)

⁶ Почетна вредност за индикатор учинка је преузет из Извештаја о раду Државне ревизорске институције у 2018. години и односи се на проценат препорука које су дате субјектима ревизије у 2017. години, а поступљено је по њима у 2018. години.

<p><i>пословања (почетна вредност 2018 - 60, 2019 – 67, 2020 – 70)- Институционално управљачко-организациона мера</i></p>	<p>5.1.2. Увођење софтвера за управљање ревизијама (<i>Audit Managment System-AMS</i>)</p>	<p>Q4 2020</p>	<p>Државна ревизорска институција</p>	<p>Субјекти ревизије Народна скупштина</p>	<p>33.200.00 РСД</p>	<p>479.375€</p>
<p>5.2. Обезбеђен квалитетан скупштински надзор над јавним финансијама / Број седница ван седишта скупштинског Одбора/Пододбора за разматрање извештаја објављених ревизија ДРИ(почетна вредност 2017-1, 2018-2, 2019-3, 2020-4)⁷- Институционално</p>	<p>5.2.1. Јачање контролне функције Народне скупштине организацијом састанака Одбора и Пододбора за финансије, државни буџет и контролу јавног трошења у форми седнице за разматрање Извештаја о обављеним ревизијама ДРИ на централном и локалном нивоу</p>	<p>Q4 2020</p>	<p>Народна скупштина чланови Одбора / Пододбора</p>	<p>Државна ревизорска институција</p>	<p>0</p>	<p>2.500€⁸</p>

⁷ Почетна вредност је 2017. година јер су те године усвојене Смернице за разматрање извештаја ДРИ.

⁸ Оквирни досадашњи износ који је досада био пројектно финансиран

<p>управљачко- организациона мера</p>	<p>5.2.2. Формирање експертске групе за обуке чланова Одбора/Пододбора у циљу бољег разумевања ревизорских извештаја ДРИ</p>	<p>Q4 2020</p>	<p>Народна скупштина чланови (Одбора / Пододбора)</p>	<p>Професори са економског факултета, Канцеларија за ревизију система управљања средствима ЕУ, Комора овлашћених ревизора, Удружење интерних ревизора Србије, СИГМА, GIZ, Делегација Европске уније</p>	<p>0</p>	<p>0</p>
---	--	----------------	---	---	----------	----------