

ЗАПИСНИК

СА ПРВЕ СЕДНИЦЕ МЕЃУМИНИСТАРСКЕ ПРОЈЕКТНЕ ГРУПЕ

за стручне послове у координацији и праћењу процеса спровођења Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период од 2018. до 2020. године

**КОЈА ЈЕ ОДРЖАНА 26.12.2018. ГОДИНЕ,
У ЗГРАДИ ПАЛАТЕ СРБИЈА, САЛА БЕОГРАД**

Прва седница Међуминистарске пројектне групе у новом сазиву почела је у 12.00 часова.

Седницом је председавала Станија Вишекруна, секретар Министарства државне управе и локалне самоуправе, председавајући и члан Међуминистарске пројектне групе (у даљем тексту: МПГ).

Присутни чланови: Станија Вишекруна, секретар у Министарству државне управе и локалне самоуправе; Љиљана Узелац, руководилац Групе за управљање реформом јавне управе у Министарству државне управе и локалне самоуправе; Верица Игњатовић, в.д. помоћника министра Сектора за међународну сарадњу и европске интеграције у Министарству финансија; Слободан Милосављевић, посебни саветник министра у Министарству финансија; Бранислава Стојановић, начелник Одељења за људске ресурсе и опште правне послове у Министарству привреде; Маја Матија Ристић, в.д. секретара Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре; Зорица Бугарски, начелник одељења за правне и опште послове у Министарству рударства и енергетике; Саundra Докић, секретар Министарства трговине, туризма и телекомуникација; Катарина Јотовић, начелник Одељења за људске ресурсе у Министарству трговине, туризма и телекомуникација; Наташа Мандић, начелник Одељења за кадрове и послове планирања у Министарству правде; Катарина Томашевић, саветник министра, шеф Кабинета у Министарству унутрашњих послова; Милица Ђатић, секретар Министарства унутрашњих послова; генерал мајор Слађан Ђорђевић, начелник Управе за организацију Сектора за политику одбране у Министарству одбране; Вељко Одаловић, генерални секретар Министарства спољних послова; Милорад Тодоровић, виши саветник у Кабинету министра Министарства спољних послова; Жељка Кнежевић, секретар Министарства просвете, науке и технолошког развоја; Светлана Мијатовић, начелник одељења за санитарну инспекцију у Сектору за инспекцијске послове Министарства здравља; Маријана Чокић, в.д. секретара Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања; Боривој Јанковић, начелник Одељења у Секретаријату Министарства омладине и спорта; Мирослава Ђуровић, в.д. секретара Министарства за европске интеграције; Ивана Ивезић, начелник Одељења за финансијско-материјалне послове, књиговодство и статистику Републичког завода за статистику; Младен Величковић, начелник Одељења за правне и кадровске послове Републичког завода за статистику; Саша Ђуровић, начелник Одељења за развој и примену информационих технологија у Републичком геодетском заводу; Певена Кнежевић, начелник Одељења за припрему података за евиденцију и послове уписа права јавне својине Републичке дирекције за имовину Републике Србије; Ивана Вукашиновић, в.д. помоћника директора Републичког секретаријата за јавне политике; Стефан Оташевић, руководилац Групе за кадрове и опште послове Управе за јавне набавке; Снежана Антонијевић, в.д. помоћника директора, Сектор за развој програма обуке и

управљање квалитетом Националне академије за јавну управу; Саша Марковић, помоћник Генералног секретара Владе; др Дејан Костић, помоћник директора Службе за управљање кадровима; Жарко Степановић, в. д. директора Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом; Данило Родић, млађи саветник за праћење потреба цивилног друштва у Канцеларији за сарадњу са цивилним друштвом; Драган Вујчић, руководилац Групе за управљање пројектима Канцеларије за управљање јавним улагањима; Александар Ребић, в.д. помоћника директора Сектора за правне и административне послове Управе за заједничке послове републичких органа; Слађана Андрејић, руководилац Групе за праћење и вредновање у Канцеларији за информационе технологије и електронску управу; Ђорђе Мрвошевић, Група 484; Зорана Теодоровић, Група 484; Дејан Младеновић, Савез рачуновођа и ревизора; Милош Ђинђић, Центар за европске политике; Драгана Бајић, Центар за европске политике; Станка Параћ Дамјановић, Центар локалне демократије; Марија Петровић, секретар Међуминистарске пројектне групе, Министарство државне управе и локалне самоуправе.

Одсутни: представници Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде (Данијела Милосављевић Остојић, Селена Алексић), Министарства културе и информисања (Игор Јовичић, Предраг Благојевић), Републичког секретаријата за законодавство (Ранка Вујовић, Жељко Чургуз), Републичког хидрометеоролошког завода (Горан Михајловић, Даница Спасова), Канцеларије за људска и мањинска права (Данијела Јанковић, Ведрана Радојичић), Београдске отворене школе (Владимир П. Павловић, Вања Долапчев), Европског покрета у Србији (Дина Ракин, Иван Кнежевић), Националне коалиције за децентрализацију (Милена Велојић, Данијел Дашић), Сталне конференције градова и општина (Никола Тарбук, Марко Томашевић), Траг фондације (Драган Срећковић, Владимир Радојичић), Удружења грађана за демократију и грађанско образовање "Грађанске иницијативе" (Бојана Селаковић, Милица Антић), Удружење "Народни парламент" (Дејан Грујић, Марко Марковић), Центар за истраживање у политици "Аргумент" (Слободан Мартиновић, Сања Нинковић).

Остали присутни: Наталија Павловић Шиниковић, помоћник министра, Сектор за развој добре управе, Министарство државне управе и локалне самоуправе, Сања Путник, помоћник министра, Сектор за европске интеграције и међународну сарадњу, Министарство државне управе и локалне самоуправе, Ивана Савићевић, помоћник министра, Сектор за управљање људским ресурсима, Министарство државне управе и локалне самоуправе, Мила Станковић, начелник Одељења за пројекте, Министарство државне управе и локалне самоуправе, Споменка Вирцбургер, помоћник министра у Министарству финансија, Драгана Јанковић, помоћник директора у Служби за управљање кадровима, Зоран Крајиновић, Републички хидрометеоролошки завод, Луција Девић, начелник Одељења за правне, кадровске и опште послове у Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Игор Стевић (ГОПА), Тијана Павловић (ГОПА), Thomas Kersch (ГОПА).

Тачка 1.

Станија Вишекруна, председавајући Међуминистарске пројектне групе и секретар Министарства државне управе и локалне самоуправе, поздравила је све присутне и захвалила се одазиву у великом броју. Указала је на велики број чланова Међуминистарске пројектне групе у новом сазиву (46 чланова, 46 заменика) и веће учешће невладиног сектора.

Тачка 2.

Након што је утврђено да постоји кворум за одржавање седнице, прешло се на усвајање следећег Предлога Дневног реда:

1. УВОДНА РЕЧ СЕКРЕТАРА МИНИСТАРСТВА ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ
2. УСВАЈАЊЕ ДНЕВНОГ РЕДА
3. УСВАЈАЊЕ ПОСЛОВНИКА О РАДУ МЕЂУМИНИСТАРСКЕ ПРОЈЕКТНЕ ГРУПЕ
4. ПРЕДСТАВЉАЊЕ РЕЗУЛТАТА ИЗВЕШТАЈА О СПРОВОЂЕЊУ АКЦИОНОГ ПЛАНА СТРАТЕГИЈЕ РЕФОРМЕ ЈАВНЕ УПРАВЕ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ ЗА ПЕРИОД 2015-2017. ГОДИНЕ И НОВОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ПЕРИОД 2018-2020. ГОДИНЕ
5. ПРЕДСТАВЉАЊЕ РЕФОРМЕ У ОБЛАСТИ УПРАВЉАЊА ЉУДСКИМ РЕСУРСИМА – УВОЂЕЊЕ КОМПЕТЕНЦИЈА
6. ИНФОРМАЦИЈА О ИЗРАДИ ДРУГОГ ИЗВЕШТАЈА О САМОПРОЦЕНИ – СЕКТОРСКА БУЏЕТСКА ПОДРШКА
7. РАЗНО

Станија Вишекруна, председавајући, предложила је измену Предлога дневног реда тако да 5. тачка дневног реда ПРЕДСТАВЉАЊЕ РЕФОРМЕ У ОБЛАСТИ УПРАВЉАЊА ЉУДСКИМ РЕСУРСИМА – УВОЂЕЊЕ КОМПЕТЕНЦИЈА буде под редним бројем 4, а 4. тачка дневног реда ПРЕДСТАВЉАЊЕ РЕЗУЛТАТА ИЗВЕШТАЈА О СПРОВОЂЕЊУ АКЦИОНОГ ПЛАНА СТРАТЕГИЈЕ РЕФОРМЕ ЈАВНЕ УПРАВЕ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ ЗА ПЕРИОД 2015-2017. ГОДИНЕ И НОВОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ПЕРИОД 2018-2020. ГОДИНЕ буде под редним бројем 5.

Измене су прихваћене и након гласања о предложеној измени, једногласно је усвојен Дневни ред.

Тачка 3.

У вези са овом тачком дневног реда, председавајући Станија Вишекруна, подсетила је да је материјал достављен члановима групе у електронском облику и да није било примедба.

Пословник о раду Међуминистарске пројектне групе усвојен је једногласно.

Тачка 4.

У вези са 4. тачком Дневног реда, Ивана Савићевић, помоћник министра у Министарству државне управе и локалне самоуправе и Драгана Јанковић, помоћник директора у Служби за управљање кадровима, представиле су реформе у области управљања људским ресурсима увођењем компетенција. Ивана Савићевић је истакла да, након измене Закона о државним

службеницима уредбе послате на мишљење и да се имплементација очекује од 1. 1. 2019. године.

Драгана Јанковић, помоћник директора Службе за управљање кадровима, указала је на то да је овај облик компетенција развијен 2017. године уз подршку ГИЗ пројекта "Подршка реформи јавне управе." Компетенције су препознате као инструмент који омогућава интегрисано управљање људским ресурсима. Потребно је истаћи да се изменама Закона о државним службеницима и подзаконским актима интегришу компетенције у свим областима управљања људским ресурсима. Оквир компетенција прилагођен је потпуно нашем административном простору. У наредна три месеца радиће се интензивно на обуци запослених у кадровским јединицама, а програм је припремљен у сарадњи са Националном академијом за јавну управу. Прва фаза обуке за руководиоце кадровских јединица одржаће се у временском периоду од 15. 1. 2019. до 15. 2. 2019. године, а друга фаза за запослене у кадровским јединицама у периоду од 15. 2. 2019. до 15. 3. 2019. године.

Ивана Вукашиновић, в. д. помоћника директора Републичког секретаријата за јавне политике, поставила је питање да ли је усвојена сугестија да се у оквиру Уредбе предвиди обавеза формирања унутрашњих организационих јединица за стратешко планирање и аналитичке послове. У вези са тим, Ивана Савићевић је изјавила да с обзиром на то да је ова сугестија шире природе од вредновања радне успешности и превазилази оквире ове уредбе, тренутно није имплементирана.

Тачка 5.

Љиљана Узелац је представила резултате Извештаја о спровођењу Акционог плана Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период 2015-2017. године и нови Акциони план за период 2018-2020. године.

Трогодишњи извештај за период имплементације Акционог плана од 2015. до 2017. године усвојен је на седници Савета за реформу јавне управе 2. новембра 2018. године и објављен је на сајту Министарства државне управе и локалне самоуправе. Извештај је указао да су многе активности Акционог плана биле покретач за промене у областима јавне управе којима се реформа није бавила раније, попут отворених података и е-управе без папира.

У овом периоду петина предвиђених резултата (23%) и половина активности (52%) је испуњена. Најбитнији резултати постигнути су кроз побољшање услуга у одабраним областима, е-партиципацији и е-услугама, почетку размене службених евиденција, координацији инспекција, увођењу програмског буџета, средњорочном планирању, унапређеном систему јавних набавки, побољшаној фискалној позицији Србије.

Сви приоритети који су препознати у претходном Извештају за 2015-2017. уграђени су у Акциони план 2018-2020. и већ се имплементирају. У претходном периоду основана је Национална академија за јавну управу, службенички систем је проширен на јединице локалне самоуправе, започето је увођење компетенција, покренуто програмско буџетирање, е-инспектор, Јединствено управно место, израђена је апликација за Информатор о раду, интензивирајући рад на интероперабилности регистара, увођењу концепта управљачке одговорности...

Изменом Стратегије реформе јавне управе промењена је координациона структура чиме је она из четворостепене прешла у тростепену структуру. Задржан је Савет за реформу јавне

управе као политички ниво координације, Међуминистарска пројектна група као административни ниво и стручна помоћ Министарства државне управе и локалне самоуправе. Брисан је Колегијум државних секретара, чиме је имплементирана препорука Сигмине анализе.

У наредном периоду неопходно је израдити Годишњи извештај за 2018. Контакт особе за израду овог извештаја су заменици чланова Међуминистарске пројектне групе. Од 1. јануара 2019. године постаје оперативан Јединствен информациони систем (сем у делу за средњорочне планирање), за који је одговоран Републички секретаријат за јавне политике, а извештавање по Акционом плану за спровођење Стратегије реформе јавне управе за период 2018-2020. године требало би да буде пилотирано кроз овај систем у јануару 2019. године. Рок да се Извештај објави на српском и на енглеском језику је 1. март 2019. године, што значи да би извештај требало да буде готов до 15. фебруара 2019. године.

Добили смо комплементарну подршку кроз Секторску буџетску подршку, кроз коју је планирано подизање капацитета државне управе, обуке за чланове Међуминистарске пројектне групе за читав циклус управљања јавним политикама, укључујући и мониторинг.

Наталија Павловић Шиниковић, помоћник министра у Министарству државне управе и локалне самоуправе, известила је да је прихваћен још један пројекат, по угледу на Српско-корејски информатичко-приступни центар као најуспешнији центар тог типа на свету, који ће бити успостављен у Нишу.

Тачка 6.

Сања Путник, помоћник министра у Министарству државне управе и локалне самоуправе, похвалила је напоре које су за више од две године примене Секторског реформског уговора за сектор реформе јавне управе уложиле све надлежне институције које учествују у имплементацији највећег и најзахтевнијег гранта (у износу од 80 милиона евра). Министарство државне управе и локалне самоуправе има улогу координатора овог процеса. Начелно, ово је велики захтев за систем, у коме се прати напредак и постигнути резултати у оквиру примене две највеће националне стратешке реформе (јавне управе и јавних финансија). Као резултат ових напора у децембру 2018. године Европска комисија је уплатила 30.5 милиона евра у буџет Републике Србије, а на основу позитивне оцене Извештаја о самопроцени реализације Секторског реформског уговора за 2016. годину.

Други Извештај о самопроцени спровођења Секторског реформског уговора за сектор реформе јавне управе у Републици Србији за период од јануара 2017. године до јуна 2018. године усвојен је на седници Савета за реформу јавне управе 20. децембра 2018. године и садржи преглед остварених резултата, као и процесе интерне и екстерне комуникације која је пратила ова постигнућа.

Читав процес израде овог документа отпочео је тек у октобру 2018. године због кашњења комплементарне подршке. Комуникација и сарадње са Делегацијом ЕУ у РС, као и са колегама из ЕК, били су интензивни, кроз успостављене механизме у оквиру Управљачке структуре за праћење Секторског реформског уговора, где се на свим оперативним и стратешким нивоима одвија интензивна сарадња између надлежних институција.

У погледу испуњености четири општа критеријума који су основ за исплату фиксних транши, а то су: стабилан макроекономски оквир, ефикасно управљање јавним финансијама које се огледа кроз успешно спровођење Програма реформе управљања јавним финансијама, транспарентност буџета, и успешно спровођење Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији и Акционог плана за њено спровођење ту је, као што се може видети из Извештаја о самопроцени, остварен задовољавајући напредак.

Што се тиче 8 индикатора који су основа за исплату варијабилне транше за 2017. годину, они су остварени у области примене Закона о инспекцијском надзору и делимично у области примене акционих планова на основу спроведених функционалних анализа за примену мера за оптимизацију јавне управе.

Иако нису остварени сви циљеви за 2017. годину, значајан помак је остварен на законодавном пољу усвајањем одређених прописа. Пре свега усвајањем Закона о планском систему у априлу ове године којим се уређује плански систем Републике Србије, управљање системом јавних политика и средњорочно планирање, врсте и садржина планских докумената које у складу са својим надлежностима предлажу, усвајају и спроводе учесници у планском систему, међусобна усклађеност планских докумената, поступак утврђивања и спровођења јавних политика и обавеза извештавања о спровођењу планских докумената, као и сходна примена обавезе спровођења анализе ефеката на прописе и на вредновање учинака тих прописа. Такође, остварен је значајан напредак у унапређењу правног оквира за учешће заинтересоване јавности у процесу доношења прописа и креирања и спровођења докумената јавних политика на свим нивоима власти кроз усвајање претходно поменутог Закон о планском систему Републике Србије, Закон о изменама и допунама Закона о државној управи и Закон о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи којима су успостављени нови и додатно унапређени постојећи механизми грађанске партиципације.

Тачка 7.


Након дискусије прешло се на 7. тачку Дневног реда – Разно. Није било додатних предлога, сугестија или питања.

Председавајућа се захвалила на присуству и замолила да се све измене у звањима или положајима за израду измене Решења о оснивању МПГ доставе Министарству државне управе и локалне самоуправе.

Седница је завршена у 13.15 часова.

СЕКРЕТАР

Марија Петровић

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ
МЕЂУМИНИСТАРСКЕ ПРОЈЕКТНЕ
ГРУПЕ

Станија Вишекруна