

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВЛАДА
САВЕТ ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ
23 Број: 06-00-845/2018
14. фебруар 2018. године
Београд

ЗАПИСНИК СА 4. СЕДНИЦЕ
САВЕТА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

Седница је одржана 14. фебруара 2018. године, са почетком у 9.00 часова.

Председавао је Бранко Ружић, потпредседник Савета за реформу јавне управе. На почетку седнице установљено је да постоји кворум.

Савет је, на предлог председавајућег, једногласно усвојио следећи

ДНЕВНИ РЕД

- Предлог закључка о усвајању Студије изводљивости за оптимизацију организационе структуре органа државне управе у службама Владе и стручним службама управних округа,
- Предлог закључка о усвајању Анализе и смерница за обједињавање функција стратешког, оперативног и финансијског планирања и интерне контроле, са препорукама за измену прописа,
- Предлог закључка о усвајању Анализе стања у области управљања људским ресурсима са препорукама за задржавање кадрова,
- Информација о статусу израде и финализацији акционих планова за оптимизацију у ресорима просвете, здравља, социјалне политике и пољопривреде

- **1. тачка дневног реда** – Предлог закључка о усвајању Студије изводљивости за оптимизацију организационе структуре органа државне управе у службама Владе и стручним службама управних округа

Министар Ружић је подсетио чланове Савета за реформу јавне управе да је усвајање ове Студије једна од обавеза у оквиру примене Секторског реформског споразума, познатијег као Секторска буџетска подршка (СБС). Кроз СБС је предвиђено извршење Акционог

плана за оптимизацију израђеног на основу препорука Светске банке након извршене хоризонталне функционалне анализе „Државне управе плус” (94 институције централног нивоа власти). С тим у вези, последња радионица је одржана 8. новембра 2017. године. Присуствовали су представници: Министарства финансија, Министарства за европске интеграције, Министарства унутрашњих послова, Министарства државне управе и локалне самоуправе, Генералног секретаријата Владе, Службе за управљање кадровима, Управе за заједничке послове републичких органа и Групе за подршку управљања променама. Били су позвани и представници Кабинета председника Владе и јединица за имплементацију стратешких пројеката – Деливери јунит, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Управа за јавне набавке.

Студија је усаглашена са општим циљевима Стратегије реформе јавне управе, а разлог одлагања ове седнице је упућивање примедба и додатних коментара Министарству државне управе и локалне самоуправе. Примедба и додатних сугестија до почетка ове седнице није било.

У вези са овом тачком, реч је тражила Марија Орос Јанковић из Министарства за европске интеграције која је истакла значај овог сета докумената због ефикасне имплементације програма Секторске буџетске подршке. С тим у вези, неопходно је да Министарство за европске интеграције прегледа материјал на техничком нивоу како би извршили усклађивање. Сматрају да коментар Министарства дат на део текста који се односи на активност бр. 8, а односи се на укључивање у партнерске институције, буде рефлектован у овом документу.

Министар Ружић је подржао предлоге Министарства за европске интеграције, уз договор да Министарство за европске интеграције накнадно достави написмено примедбе како би се инкорпорирале у коначан текст Студије.

Савет је на седници размотрио и једногласно усвојио Студију изводљивости за оптимизацију организационе структуре органа државне управе у службама Владе и стручним службама управних округа.

На основу члана 17. став 1. члана 22. и члана 24. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), Савет за реформу јавне управе, на седници одржаној 14. фебруара 2018. године, донео је

ЗАКЉУЧАК

1. Усваја се Студија изводљивости за оптимизацију организационе структуре органа државне управе у службама Владе и стручним службама управних округа.
2. Овај закључак доставити председнику, потпредседнику и члановима Савета за реформу јавне управе.

23 Број: 021-00-8208/2018

У Београду, 14. фебруар 2018. године

• **2. тачка дневног реда** – Предлог закључка о усвајању Анализе и смерница за обједињавање функција стратешког, оперативног и финансијског планирања и интерне контроле, са препорукама за измену прописа

Министар Ружић представио је усвајање ове анализе као једну од обавеза у оквиру примене Секторског реформског споразума, потписаног у децембру 2016. године. Унапређење организације и функционисања управе централних органа власти наслањају се на Акциони план за спровођење Програма Владе из октобра 2017. године. Међурезултат је извршење Акционог плана за оптимизацију израђеног на основу препорука Светске банке по завршеној хоризонталној функционалној анализи. У консултативни процес биле су укључене све заинтересоване стране.

Министарство за европске интеграције (Марија Орос Јанковић) изнело је примедбу која се односила на корекције техничке природе у вези са системом за планирање капиталних инвестиција. Наводи се да није препознат ангажман Министарства за европске интеграције, које је у претходном периоду радило на дефинисању и изради методологије за селекцију и приоритизацију инфраструктурних пројеката, а у складу са којим је дефинисана јединствена листа инфраструктурних пројеката и успостављен национални инвестициони комитет. Подвучено је да је наведени приступ добио подршку Европске комисије и да се финансира из средстава Европске уније. Такође, сматрају да треба ревидирати део текста када је реч о потребама Србије за међународном развојном помоћи у периоду до 2020. године.

Катарина Томашевић, шеф Кабинета Министарства унутрашњих послова, изразила је забринутост у вези са предложеним реформама секретаријата министарства. Информисала је присутне да је Министарство унутрашњих послова управо извршило организациону трансформацију, у складу са препорукама ЕУ. Сматра да је неизводљиво да на тај начин функционише секретаријат органа државне управе који обухвата више од 42000 запослених.

Вељко Одаловић, генерални секретар Министарства спољних послова, указао је на потребу да се уважавају посебности попут специфичности Министарства спољних послова с обзиром на то да је део Министарства измештен у дипломатско-конзуларна представништва ван земље, а други део организован кроз политичке дирекције у земљи. Оваква организација подразумева другачији начин систематизације радних места у смислу довољног броја извршилаца, прилагођен начин рада Секретаријата и другачије усклађено финансирање.

Савет је на седници размотрио и једногласно усвојио Анализу и смернице за обједињавање функција стратешког, оперативног и финансијског планирања и интерне контроле, са препорукама за измену прописа.

На основу члана 17. став 1. члана 22. и члана 24. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), Савет за реформу јавне управе, на седници одржаној 14. фебруара 2018. године, донео је

ЗАКЉУЧАК

1. Усваја се Анализа и смернице за обједињавање функција стратешког, оперативног и финансијског планирања и интерне контроле са препорукама за измену прописа.

2. Овај закључак доставити председнику, потпредседнику и члановима Савета за реформу јавне управе.

23 Број: 021-00-8207/2018

У Београду, 14. фебруар 2018. године

• **3. тачка дневног реда** – Предлог закључка о усвајању Анализе стања у области управљања људским ресурсима са препорукама за задржавање кадрова

Министар Ружић је одмах дао реч представницима из Министарства за европске интеграције, који су иницирали израду Студије о стању капацитета и одливу кадрова који се баве ЕУ пословима и ИПА фондовима. Статистички, анализа је показала тренд одлива кадрова:

- у првих 6 месеци 2016. године – 10%,
- у фебруару 2017. године – 17%.

Марија Орос Јанковић из Министарства за европске интеграције нагласила је наведено стање озбиљан проблем који захтева хитно решавање. С тим у вези, сугестија Министарства за европске интеграције би се односила на конкретније мере у оквиру овог документа, али и на прецизнију динамику у њиховој имплементацији. У склопу достављања накнадних коментара обећали су и достављање сугестија потенцијалних мера које би могле бити примењене у склопу политике задржавања кадрова.

Министар Ружић се сложио да су сугестије Министарства за европске интеграције

неопходне у решавању изазова који постоје већ одређено време и да је потребно да решење буде базирано на овом документу и реформи система плата који се припрема.

Са становишта управљачке структуре Инструмента претприступне помоћи (у даљем тексту: ИПА), а у својству националног службеника за одобравање, Јелена Стојовић, државни секретар Министарства финансија, наглашава да, поред проблема одлива мозгова, имамо проблем појачане флукуације у оквиру јединице која се бави уговарањем пројеката из ЕУ средстава. Битно је подвући ово питање због налаза ревизора из Брисела, али и због дела који се тиче националне службе за одобравање. Очекује се одговор из Брисела који се тиче политике задржавања кадрова.

Сузана Шулејић, секретар Министарства финансија, указује на специфичност овог министарства и на проблем временских одредница реализације предложених активности, тј. сматра да су у питању веома опсежне реформе које захтевају дужи период од предложеног.

Бојана Тошић, в.д. директора Републичког секретаријата за јавне политике, сматра да треба усвојити смернице онако како су написане у овом документу, а да ће се свакако интервенисати у складу са коментарима и примедбама уколико буду стизали током имплементације.

Вељко Одаловић, генерални секретар Министарства спољних послова, указује да постоји изазов у области оцењивања запослених као и последичне (де)мотивације кроз напредовање и повећање плата. Наиме, ограничење запошљавања се рефлектује и кроз област стратешког планирања и квалитетног оцењивања.

Дражен Маравић, в.д. директора Националне академије за јавну управу, сматра да треба кренути од постојеће праксе и начина на који се припремају законски оквири за неку јавну политику, тј. да се припремају полазне основе и подзаконски акти уз законе, односно да се паралелно са слањем нацрта закона на Владу шаљу готови предлози подзаконских аката. Друге предвиђене мере односе се на хоризонтално јачање секретаријата у свим министарствима, као стратешких организационих јединица који планирају људске, материјалне ресурсе, потребне капацитете и који треба да имају сталне контакте са заједничким службама Владе, другим министарствима, Републичким секретаријатом за јавне политике. Све то може да се реализује у непосредној будућности, након 2019. године када изађемо из процеса консолидације и ограничења. Такође, неопходно је унети принцип руководилачке одговорности, који је од изузетне важности и за Министарство финансија, а који, између осталог, подразумева да министарства професионално функционишу, односно да за пословање одговара секретар, а да министри могу да се сконцентришу на вођење политике. Истовремено, задржали бисмо у закону оно што је добро дефинисано, а то је да су органи управе самостални у свом раду. Контрола би се прецизирала кроз стратешко планирање, а у смислу организације бисмо могли да омогућимо малу флексибилност. Са аспекта политике задржавања кадрова, ово би био изазов. Указује се на то да, ако неко није руководилац са две особе, не испољава остале функције руковођења осим координације. Скраћује се време потребно за доношење одлука, јер је мање инстанци кроз које документи пролазе.

Овакве смернице би служиле као полазна основа да се ураде подзаконски акти, нпр. могло би се увести у Закон о државним службеницима, поред оквира компетенција, и већа

одговорност лица на положају. Не треба да буде претпоставка да је за све одговоран министар, па да мора појединачним актима да делегира појединачну одговорност већ је замислио да у компетенцијама, код радних места за руководиоце, пише да неко мора имати компетенције да може да управља и да је за наведене послове одговоран. Кроз Закон о државној управи треба да омогућимо организационе измене што би већ припремили Уредбом о начелима за унутрашњу организацију и систематизацију радних места у министарствима, посебним организацијама и службама Владе.

Савет је на седници размотрио и једногласно усвојио Анализу стања у области управљања људским ресурсима са препорукама за задржавање кадрова.

На основу члана 17. став 1. члана 22. и члана 24. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), Савет за реформу јавне управе, на седници одржаној 14. фебруара 2018. године, донео је

ЗАКЉУЧАК

1. Усваја се Анализа стања у области управљања људским ресурсима са препорукама за задржавање кадрова.
2. Овај закључак доставити председнику, потпредседнику и члановима Савета за реформу јавне управе.

23 Број: 021-00-8217/2018

У Београду, 14. фебруар 2018. године

• **4. тачка дневног реда** – Информација о статусу израде и финализацији акционих планова за оптимизацију у ресорима просвете, здравља, социјалне политике и пољопривреде

С обзиром на то да нису присутни представници свих ресора на седници, тј. одсутан је представник ресора пољопривреде, министар Ружић је предложио могућност да се писмено изјасне о овој тачки дневног реда. Остали ресори нису имали примедбе и предлоге, па је констатовано да и они доставе одређене предлоге, уколико постоји потреба.

Савет је на седници размотрио и једногласно усвојио Информацију о статусу израде и финализацији акционих планова за оптимизацију у ресорима просвете, здравља, социјалне политике и пољопривреде.

Седница Савета окончана у 10 часова.

ПОТПРЕДСЕДНИК САВЕТА
Бранко Ружић

