

ШЕСТИ САСТАНАК ПОСЕБНЕ РАДНЕ ГРУПЕ ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ ЕУ-СРБИЈА

Брисел, 14. октобар 2019. године

Оперативни закључци

Опште тачке

- Стране су сагласне да ће закључци Посебне радне групе за реформу јавне управе (РЈУ) и даље бити редовно објављивани на веб страници Министарства државне управе и локалне самоуправе.
- Власти Републике Србије ће обезбедити систематско праћење договорених закључака и пружити релевантне информације уочи будућих састанака.
- Стране су сагласне да ће Комисија, у циљу олакшавања будућег дијалога о политикама, пружити смернице о врсти административних и статистичких података које ће српске власти морати редовно да прикупљају у различитим областима РЈУ.

Стратешки оквир реформе јавне управе, укључујући управљање јавним финансијама

- Комисија је поздравила све већи квалитет владиних годишњих извештаја о спровођењу Акционог плана РЈУ Републике Србије и програма реформе управљања јавним финансијама (ПРУЈФ). Комисија је такође поздравила континуиране напоре на обезбеђивању усклађенијег оквира за праћење и извештавање.
- Власти Републике Србије ће на инклузиван начин израдити нову Стратегију РЈУ заједно са организацијама цивилног друштва. Оне ће осигурати оптималну хијерархијску структуру и синхронизацију између свеобухватне Стратегије РЈУ, програма ПРУЈФ и одговарајућих подсекторских планских докумената, у складу са Законом о планском систему.
- Комисија је поздравила чињеницу да ће добро управљање на поднационалном нивоу бити један од приоритета нове Стратегије РЈУ. Комисија је позвала српске власти да размотре како Начела јавне управе могу усмеравати изградњу административних капацитета на нивоу локалне самоуправе.
- Комисија је нагласила важност управљачке одговорности као унакрсног питања и позвала српске власти да обезбеде да различити елементи управљачке одговорности буду решени новим РЈУ стратешким оквиром.

Развој и координација политика

- Комисија је нагласила значај јаке улоге у погледу контроле квалитета Секретаријата за јавне политике и других Центара владиних институција како би се осигурала делотворна примена Закона о планском систему и других релевантних закона. Улога контроле квалитета се не треба фокусирати само на процедуралне аспекте, већ би посебно требало да допринесе побољшању квалитета секторских планских докумената, јавних консултација, процена регулаторног и финансијског утицаја, као и смањеној употреби хитних процедура у парламенту. С друге стране, Комисија је поздравила смањење броја хитних законодавних поступака током последњих месеци.
- О свим горе наведеним аспектима, српске власти ће поново доставити статистику припремљену за ову Посебну групу за РЈУ на основу додатних смерница које ће пружити Комисија, како би се јасно разликовао удео поступака који се спроводе у складу са законским захтевима или мимо њих.
- Власти Републике Србије су сагласне да успоставе оперативни план/нацрт за постепено увођење средњорочног планирања током 2020. године. Секретаријат за јавне политике ће обавестити Комисију о оствареном напретку на следећем састанку дијалога о политици РЈУ на пролеће 2020. године.
- Комисија је подсетила на значај транспарентности и одговорности у раду Владе, укључујући редовно објављивање извештаја о спровођењу кључних Владиних и секторских планских докумената. Власти Републике Србије ће у том погледу пружати годишње статистичке податке током будућих састанака дијалога о политици РЈУ.

Одговорност

- Српске власти су потврдиле своју посвећеност успостављању аналитичких/стратешких јединица при министарствима, зарад подстицања делотворне консолидације стратешких, оперативних и финансијских функција управљања као и управљачке одговорности. То је у складу са Акционим планом Републике Србије о функционалној ревизији Светске банке и закључком Савета РЈУ из фебруара 2018. године. Успостављање аналитичких јединица је планирано и у оквиру Стратегије развоја ИФКЈ 2017-2020
- Комисија је поздравила чињеницу да је српски парламент одржао пленарну расправу о годишњим извештајима независних тела у јулу 2019. године, по први пут од 2014. године. Комисија је подвукла значај рада независних тела и позвала српске власти да у будућности дају конкретне примере спровођења таквих препорука независних тела од стране власти.
- Комисија је констатовала тренутно стање у погледу припреме измена и допуна Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја. Подвукла је важност не-сужавања домена закона без одговарајућег и на доказима утемељеног образложења, посебно у одредбама које се односе на компаније у којима је држава акционар (тренутни чланови 3. и 9). Комисија је такође позвала Републику Србију

да даље ојача одредбе које се тичу предлога измена и допуна у погледу извршења Повереникових решења за приступ информацијама од јавног значаја.

- Комисија је нагласила важност горе наведеног закона за спречавање корупције и за испуњавање прелазног мерила за приступ информацијама у оквиру поглавља 23 приступних преговора. Комисија је стога поздравила чињеницу да су власти посвећене организацији додатног круга размене мишљења о нацрту измена и допуна са Повереником за приступ информацијама од јавног значаја и SIGMA-ом.

Јавне службе и управљање људским ресурсима

- Комисија је истакла озбиљну забринутост услед недостатка напретка у поступном укидању руководећих радних места од када су измене и допуне Закона о државним службеницима ступиле на снагу. Нарочито је изразила жаљење што изгледа да недостају делотворни механизми за спровођење поштовања законских обавеза, јер Влада наставља са именовањем недржавних службеника на поступајућој основи након рока од 1. јула 2019. године, чиме крши закон.
- Комисија је изразила забринутост због ограниченог капацитета Високог службеничког савета, који подржава Служба за управљање људским ресурсима, да организује велики број конкурса за руководеће положаје. Такође је изразила забринутост због временског распореда потребног за спровођење одређеног броја конкурса, који су неопходни како би се разрешили актуелни вршиоци дужности.
- Комисија је нагласила потребу за обезбеђивањем транспарентности у погледу коначних одлука о избору за именовање високих државних службеника, посебно зато што Закон о државним службеницима не регулише ни мандат Службе Кадровске комисије Владе, нити дефинише критеријуме према којима тај одбор може поново проценити кандидате који су већ изабрани у отвореном поступку избора заснованом на заслугама.

(Контекст: Власти Републике Србије су обавестиле да Служба Кадровске комисије Владе доноси коначне одлуке о избору кандидата које предлажу министри - након што Високи службенички савет финализује поступак избора заснованог на заслугама - за именовање на позиције високих државних службеника. Комисија је нагласила да таква пракса није транспарентна, те да не повећава поверење квалификованих кандидата да се пријаве, посебно у погледу случајева када Служба Кадровске комисије Владе није изабрала ниједног од кандидата који су прошли поступак избора заснованог на заслугама).

- По свим тим питањима, Комисија је нагласила да су деполитизација и професионализација јавних служби од суштинског значаја за реформски процес у оквиру европских интеграција Републике Србије. Такође је нагласила значај транспарентног запошљавања заснованог на заслугама зарад спречавања корупције, како се то захтева и референтним прелазним мерилом које Србија треба да испуни у поглављу 23 приступних преговора.
- Што се тиче задржавања кадрова, Комисија је поздравила недавни почетак активности на развоју такве политике, како је предвиђено изменама и допунама Закона о државним службеницима, те је охрабрила власти да наставе са својим напорима у том погледу.

- Комисија је изразила жаљење због још једног одлагања ступања на снагу Закона о систему плата запослених у јавном сектору из 2016. године, и позвала српске власти да покажу веродостојност у погледу извршених реформи.

Пружање услуга

- Српске власти су признале да је темпо усаглашавања посебних закона са Законом о општем управном поступку (ЗУП) успорен током 2019. године.
- У том контексту, српске власти су поздравиле сугестије Комисије по питању побољшања координације Секретаријата за јавне политике и Министарства државне управе и локалне самоуправе зарад избегавања удвостручавања напора у овој области, као и то да треба узети у обзир потребу за усклађивањем секундарног законодавства са ЗУП-ом.

Управљање јавним финансијама

- Министарство финансија се обавезало да ће активно учествовати у предстојећој припреми нове Стратегије РЈУ с циљем даљег развоја, усклађивања, поједностављивања и оптимизације овог секторског стратешког оквира. У оквиру овог напора, високи званичници Министарства финансија водиће процес који је инклузиван за све релевантне актере и који ће обезбедити формулисање јасних, добро дефинисаних и свеобухватних циљева политике који нису везани за надлежности појединих организационих јединица .
- Повезани с радом на новој Стратегији РЈУ, паралелним напорима на новом ПРУЈФ-у ће се покушати даља операционализација дефинисаних циљева, бољи обухват свих релевантних подсекторских стратегија (интерна финансијска контрола у јавном сектору, јавне набавке, дуг, итд.) те побољшање укупне структуре координације и праћења.
- Припрема новог оквира политике за РЈУ/ПРУЈФ ће такође укључивати дефиницију елемената повезаних са побољшањем транспарентности буџета.
- Комисија је констатовала тренутно стање у погледу усвајања Закона о јавним набавкама и спровођења електронских јавних набавки. Српске власти су се обавезале да ће Закон усвојити до краја године, и да ће пружити одговарајућу обуку како би се осигурала његова делотворна примена по његовом ступању на снагу (тј. 1. јула 2020. године).
- Стране су сагласне да српске власти треба да наставе разговоре са Комисијом о аспектима у погледу Уредбе о управљању капиталним пројектима (УКП), усвојеном 19. јула 2019. године. У том контексту, Комисија је позвала српске власти да обезбеде да нова уредба покрива сва улагања без обзира на извор финансирања, да гарантује интеграцију планирања и процене капиталних пројеката у буџетски процес и побољша капацитете Владе за планирање и управљање улагањима како би контролисала јавну имовину која се финансира из зајмова трећих земаља. Комисија је такође позвала Србију да разјасни улогу

Националног одбора за инвестиције и Комисије за капиталне инвестиције како би се избегло удвостручавање мандата.