

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВЛАДА
САВЕТ ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ
23 Број: 06-00-5736/2019
13. јун 2019. године
Београд

ЗАПИСНИК СА 7. СЕДНИЦЕ
САВЕТА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

Седница је одржана 13. јуна 2019. године, са почетком у 13.20 часова.

Председавао је Бранко Ружић, потпредседник Савета за реформу јавне управе и министар државне управе и локалне самоуправе. На почетку седнице установљено је да постоји кворум.

Присутни чланови: Јадранка Јоксимовић, министарка за европске интеграције, Младен Шарчевић, министар просвете, науке и технолошког развоја, Зоран Ђорђевић, министар за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Златибор Лончар, министар здравља, Вељко Одаловић, генерални секретар Министарства спољних послова, Катарина Томашевић, државни секретар у Министарству унутрашњих послова, Радомир Илић, државни секретар у Министарству правде, Александар Гајовић, државни секретар у Министарству културе и информисања, Бојана Тошић, в.д. директора Републичког секретаријата за јавне политике, Градимир Ненадовић, заменик директора Републичког секретаријата за законодавство, Саша Марковић, помоћник генералног секретара у Влади Републике Србије, Маја Матија Ристић, секретар Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Александра Живковић Јакшић, шеф Одсека за људске ресурсе у Министарству привреде, Верица Игњатовић, помоћник министра у Министарству финансија, Уна Павловић, руководилац Групе за стратешко планирање, евалуацију и организацију и шеф Кабинета у Министарству омладине и спорта.

Остали присутни: Љиљана Узелац, Министарство државне управе и локалне самоуправе, Марија Петровић, Министарство државне управе и локалне самоуправе, Младен Лазић, Министарство финансија, Ивана Вукашиновић, Републички секретаријат за јавне политике, Питер Ваги, (ГОПА), Томас Кершер, (ГОПА), Младен Момчиловић, (ГОПА), Александра Урошев, (ГОПА).

Савет је, на предлог председавајућег, једногласно усвојио следећи

ДНЕВНИ РЕД

- Разматрање и усвајање Предлога закључка о усвајању Годишњег извештаја за 2018. годину о имплементацији Акционог плана за спровођење Стратегије реформе јавне управе за период 2018-2020. године.
- Разматрање и усвајање Предлога закључка о усвајању Полазних основа за припрему Програма за реформу система локалне самоуправе у Републици Србији.
- Усмена информација министра финансија о статусу реформе система управљања јавним финансијама.
- Разматрање и усвајање Предлога закључка о прихватању Извештаја о спољној евалуацији резултата Стратегије за реформу јавне управе са препорукама.

- **1. тачка дневног реда** – Разматрање и усвајање Предлога закључка о усвајању Годишњег извештаја за 2018. годину о имплементацији Акционог плана за спровођење Стратегије реформе јавне управе за период 2018-2020. године.

Након једногласног усвајања Записника са претходне седнице, у вези са првом тачком, министар Ружић навео је да су на другој седници Међуминистарске пројектне групе, као оперативног нивоа координације реформе јавне управе, одржане 14. марта 2019. године достављена три коментара на Годишњи извештај од стране удружења грађана. Део коментара је инкорпориран, а за део су достављена додатна објашњења и одговори на питања. Тако измењен Извештај усвојен је на последњем састанку наведене групе, 5. јуна 2019. године и накнадно је достављен члановима Савета на мишљење.

Савет је на седници размотрио и једногласно усвојио Годишњи извештај за 2018. годину о имплементацији Акционог плана за спровођење Стратегије реформе јавне управе за период 2018-2020. године.

На основу члана 17. став 1. члана 22. и члана 24. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), Савет за реформу јавне управе, на седници одржаној 13. јуна 2019. године, донео је

ЗАКЉУЧАК

1. Усваја се Годишњи извештај за 2018. годину о имплементацији Акционог плана за спровођење Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период 2018-2020, који чини саставни део овог закључка.
2. Овај закључак доставити председнику, потпредседнику и члановима Савета за реформу јавне управе.

23 Број: 06-00-5736/2019

У Београду, 13. јун 2019. године

• **2. тачка дневног реда** – Разматрање и усвајање Предлога закључка о усвајању Полазних основа за припрему Програма за реформу система локалне самоуправе у Републици Србији.

У вези са другом тачком дневног реда, министар Ружић је истакао да Стратегија реформе јавне управе и Акциони план (2018-2020) препознају потребу стратешког уређивања питања даље реформе система локалне самоуправе у претходних неколико година. Министарство државне управе и локалне самоуправе је у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина и другим партнерима континуирано радило на припреми аналитичке основе за израду Програма за реформу система локалне самоуправе.

Полазне основе за припрему програма за реформу система локалне самоуправе у Републици Србији израђене су у оквиру пројекта „Подршка спровођењу Акционог плана Стратегије реформе јавне управе – реформа локалне самоуправе 2016-2019“ који финансира Влада Швајцарске. Уколико се усвоје Полазне основе, Министарство државне управе и локалне самоуправе започело би рад на изради Програма за реформу система локалне самоуправе, који би био значајан за локалне самоуправе, не само у садашњем времену, него и у процесу приступања ЕУ.

Реализација оваквог Програма створила би услове да локалне самоуправе успешније одговарају на постојеће и на будуће обавезе, а предложени правац промена био би базиран на постојећем уставном оквиру. Сам процес израде Програма претпоставља активно учешће свих ресора Владе у којима постоје послови које би могле да обављају јединице локалне самоуправе. Поред ресора Владе, очекује се и учешће свих јединица локалне самоуправе, невладиног сектора и стручне јавности.

Чланови председништва Сталне конференције градова и општина размотрили су предлог

овог документа и упутили Министарству допис подршке у којем је наведено да су спремни да подрже даљи рад на изради Програма за реформу система локалне самоуправе.

Бојана Тошић, в.д. директора Републичког секретаријата за јавне политике предложила је да се у складу са Законом о планском систему назив Полазне основе замени називом Концепт. С обзиром да би такав назив водио дуплирању процедуре за усвајање концепта, а затим исте процедуре за усвајање програма и да је промена назива више формалне, него садржајне природе, чланови Савета су се усагласили да остане назив Полазне основе за припрему Програма за реформу система локалне самоуправе.

Савет је на седници размотрио и једногласно усвојио Полазне основе за припрему Програма за реформу система локалне самоуправе у Републици Србији.

На основу члана 17. став 1, члана 22. и члана 24. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), Савет за реформу јавне управе, на седници одржаној 13. јуна 2019. године, донео је

ЗАКЉУЧАК

1. Усвајају се Полазне основе за припрему Програма за реформу система локалне самоуправе у Републици Србији, које чине саставни део овог закључка.
2. На основу Полазних основа задужује се Министарство државне управе и локалне самоуправе да изради Програм за реформу система локалне самоуправе у Републици Србији.
3. Овај закључак ради реализације доставити Министарству државне управе и локалне самоуправе, а ради информисања члановима Савета за реформу јавне управе и Генералном секретаријату Владе.

23 Број: 06-00-5736/2019

У Београду, 13. јун 2019. године

• **3. тачка дневног реда** – Усмена информација министра финансија о статусу реформе система управљања јавним финансијама.

У вези са овом тачком дневног реда, усмену информацију о статусу реформе система управљања јавним финансијама изнела је помоћник министра финансија, Верица Игњатовић, како би упознала чланове Савета са активностима у оквиру Радне групе за израду, праћење и извештавање о спровођењу Програма реформе управљања јавним финансијама. Нагласила је да је тренутно у току ревизија Акционог плана и програма реформе управљања јавним финансијама за период 2019-2020. године. Ревизија је започета прошле године уз подршку ОЕЦД/СИГМА-е. Нацрт ревидираног Акционог плана подељен је са цивилним друштвом и са Европском комисијом при чему су добијени опсежни коментари који се тренутно адресирају и план је да се што пре финализирају. Извештај о реализацији самог Програма за период 2018. године усвојен је у првом кварталу ове године у складу са Законом о планском систему и налази се на сајту Министарства финансија.

У наредном периоду основни задатак је адресирање коментара Европске комисије као и услађивање са Акционим планом за реформу јавне управе и новим стратешким документом како би се и временски поклапали у временском периоду од 2021. до 2026. године.

Савет је на седници размотрио и једногласно усвојио Информацију о статусу реформе система управљања јавним финансијама.

- **4. тачка дневног реда** – Разматрање и усвајање Предлога закључка о прихватању Извештаја о спољној евалуацији резултата Стратегије за реформу јавне управе са препорукама.

Пројекат „Комплементарне подршке за област реформе јавне управе Европске уније“ који имплементира ГОПА, спровео је екстерну евалуацију резултата имплементације Стратегије реформе јавне управе. Извештај о спољној евалуацији послат је као део материјала за ову седницу. У Предлог закључка већ су инкорпориране кључне препоруке за израду нове Стратегије за Реформу јавне управе за период након 2021. године. Ради се о политици пружања услуга, политици управљања људским ресурсима и бољој координацији спровођења реформе.

Извештај о спољној евалуацији представио је Младен Момчиловић, експерт који је радио на самој евалуацији. Момчиловић је истакао да је ово јединствена, нарочита евалуација Стратегије реформе јавне управе која је била предвиђена Стратегијом из 2014. године и Акционим планом за период 2015-2017. године. Евалуација је финансирана од стране ЕУ, а реализована је као део техничке подршке ЕУ. Изразио је захвалност свим државним органима који су имали учешће и допринели квалитету евалуације пружањем подршке података и информација, али и сугестијама у смислу израде финалног извештаја. Посебна

захвалност је исказана Сектору за развој добре управе, Групи за спровођење реформе јавне управе, која је блиско сарађивала са тимом током припреме процеса.

Издвојио је заокружење нормативног оквира у смислу реформе јавнослужбеничког система, резултате у домену управљања и развоја људских ресурса, унапређење инспекцијског надзора, координација истих, поједностављење издавања грађевинских дозвола.

Кључни изазови у стратешком оквиру су у смислу стандардизације квалитета, ојачавања координације и имплементације управљања реформама јавне управе. Споменути техничка подршка ЕУ спремна је да подржи тај процес својим капацитетима.

Савет је на седници размотрио и једногласно усвојио Извештај о спољној евалуацији резултата Стратегије за реформу јавне управе.

На основу члана 17. став 1. члана 22. и члана 24. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), Савет за реформу јавне управе, на седници одржаној 13. јуна 2019. године, донео је

ЗАКЉУЧАК

1. Прихвата се Извештај о спољној евалуацији резултата Стратегије за реформу јавне управе.

2. Налаже се Министарству државне управе и локалне самоуправе да започне рад на изради нове стратегије реформе јавне управе, као и пратећег акционог плана, на основу препорука из Извештаја о спољној евалуацији резултата Стратегије за реформу јавне управе.

3. Препоручује се да, у складу са препорукама из Извештаја о спољној евалуацији резултата Стратегије за реформу јавне управе, нова стратегија реформе јавне управе:

– пружи стратешки оквир односно општи циљ и посебне циљеве за све аспекте реформе јавне управе (у даљем тексту:РЈУ), истовремено избегавајући дуплирање оперативних детаља о темама обухваћеним другим документима јавне политике који су на снази, осигуравајући хијерархијску усклађеност различитих докумената јавних политика у области реформе јавне управе и јавних финансија.

– посебну пажњу усмери ка реформама неопходним за стварање и задржавање довољних људских ресурса неопходних за спровођење РЈУ.

– укључи политику пружања услуга као хоризонтални стратешки циљ реформе јавне управе, како би се поставили правци будуће политике за боље пружање услуга.

– предвиди адекватне и делотворне механизме координације и управљања спровођењем целокупне реформе јавне управе.

4. Овај закључак ради реализације доставити Министарству државне управе и локалне самоуправе и Републичком секретаријату за јавне политике, а ради информисања свим члановима Савета за реформу јавне управе као и Генералном секретаријату Владе.

23 Број: 06-00-5736/2019

У Београду, 13. јун 2019. године

Седница Савета завршена је у 13.50 часова.

ПОТПРЕДСЕДНИК САВЕТА

Бранко Ружић

