12. САСТАНАК ПОСЕБНЕ РАДНЕ ГРУПЕ ЕУ И СРБИЈЕ ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

21. април 2026. године (9:00-13:00)

Београд и онлајн

ОПЕРАТИВНИ ЗАКЉУЧЦИ

---

2. Стратешки оквир реформе јавне управе, укључујући управљање јавним финансијама:

1. Стране су постигле сагласност о потреби за ефективним спровођењем, праћењем и извештавањем у вези са стратешким оквиром за РЈУ. Иако је потребно постепено смањивати ослањање на донаторска средства, неопходно је интензивирати дијалог са донаторима, као и са организацијама цивилног друштва. Министарство за европске интеграције ће започети организовање секторских радних група (СРГ) са донаторима, укључујући и оне које се односе на РЈУ, убрзо након што новопредложена Одлука о оснивању СРГ и Пословник о раду буду финализовани у сарадњи са Делегацијом Европске уније и ступе на снагу, при чему је циљ да се први састанак одржи до краја 2026. године.

2. Србија се обавезала да ће обезбедити снажније политичко усмеравање, буџетску посвећеност и ефективну координацију како би се подржао процес реформи, између осталог и путем редовнијих и усмеренијих састанака Савета за РЈУ.

3. Министарство државне управе и локалне самоуправе ће, **до четвртог квартала 2026. године**, консултовати Европску комисију о нацрту измена и допуна Закона о локалној самоуправи. Србија ће обезбедити да се Комисија за финансирање локалних самоуправа редовно састаје (једном тромесечно, како је законом прописано) и анализира регулаторни оквир за финансирање локалних самоуправа, укључујући методологију и критеријуме за расподелу свих наменских трансфера јединицама локалне самоуправе.

3. Управљање јавним финансијама (УЈФ):

1. Србија ће, **најкасније до краја 2027. године**, успоставити јединствен, свеобухватан и транспарентан систем за одређивање приоритета свих јавних инвестиција, без обзира на њихову врсту и извор финансирања.

2. Србија ће, **најкасније до децембра 2026. године**, обезбедити свеобухватан, инклузиван и транспарентан процес консултација о Акционом плану за управљање јавним инвестицијама, као део корака у оквиру Реформске агенде.

3. Србија ће повећати број интерних ревизора и обезбедити успостављање функција интерне ревизије које обухватају све институције централног буџета, а све то **до краја 2026. године**.

4. Србија ће појачати напоре на унапређењу буџетске транспарентности, као и учешћа јавности и парламентарног надзора над буџетским процесом, за **буџет за 2027. годину** и наредне буџетске циклусе.

5. Србија ће **до трећег квартала 2026. године** сачинити, и редовно ажурирати, преглед пројеката који су, у складу са Уредбом или пре тога кроз *lex specialis*, означени као пројекти од „посебног значаја".

4. Развој и координација политика:

1. Србија ће покренути поступак измена и допуна Закона о планском систему, заједно са пратећим прописима. Након завршетка овог процеса, Србија ће додатно прецизирати кораке које је потребно предузети у свим областима обухваћеним овим доменом.

2. Србија ће омогућити да центар Владе има снажнију улогу у контроли квалитета, како би се осигурало ефективно спровођење Закона о планском систему и других релевантних прописа, укључујући и на локалном нивоу, тамо где је то потребно. С обзиром на то да је потребан обавезујући механизам контроле квалитета ради провере да ли су прописи и стратешки документи које усваја Влада усклађени са правним оквиром, могло би се размотрити преиспитивање Пословника Владе и/или других правних основа.

3. Када је реч о Владиним уредбама из марта 2026. године, Европска комисија је подстакла Србију да преиспита изузеће од спровођења процена утицаја и консултовања Републичког секретаријата за јавне политике (РСЈП) у вези са нацртима прописа и документима јавних политика који се тичу европских интеграција.

4. Европска комисија је нагласила потребу за јачањем механизама контроле квалитета јавних консултација. Србија се сагласила да додатно уложи напоре у повећање броја прописа и докумената јавних политика за које ће бити спроведене јавне консултације, као и у објављивање збирних извештаја о њима, у складу са правним оквиром. Европска комисија је подстакла Србију да **до краја 2026. године** повећа проценат јавних консултација о нацртима закона на 65% (са 51% у 2025. години), а о нацртима подзаконских аката на 36% (са 30% у 2025. години). Србија ће се консултовати са Европском комисијом о изменама законодавног оквира који се односи на јавне консултације, са циљем да он буде усвојен **до првог квартала 2027. године**.

5. Када је реч о оптимизацији сектора, Европска комисија је подстакла Србију да додатно повећа број оптимизованих сектора на 8 **до краја 2026. године**.

5. Одговорност:

1. Србија ће обезбедити потпуно успостављање аналитичких јединица у свим министарствима, у складу са Мапом пута за унапређење руководеће одговорности. **До**

четвртог квартала 2026. године спровешће се пилот-пројекат примене новоусвојених смерница о аналитичким јединицама.

2. Србија ће обавештавати Европску комисију о плановима и корацима за свеобухватно решавање изазова у области приступа информацијама, као и приступа управном правосуђу. **До првог квартала 2027. године**, Србија ће се консултовати са Европском комисијом о могућим нацртима измена и допуна Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, као и о другим елементима правног оквира.

6. Јавна служба и управљање људским ресурсима:

1. Србија ће до краја 2026. године са Европском комисијом поделити закључке предстојеће *ex post* процене закона и подзаконских аката који уређују процедуре запошљавања, док ће **након формирања нове Владе** изнети предлоге за унапређење, укључујући нацрте измена и допуна Закона о државним службеницима, уколико то буде потребно.

2. Србија се обавезала да ће у потпуности увести *HRMIS* у органе државне управе **до другог квартала 2028. године**, **а у јединице локалне самоуправе што је пре могуће**.

3. Када је реч о „*запошљавању и управљању каријером државних службеника на основу јасних и транспарентних критеријума, са фокусом на заслугама и доказаним вештинама*", у складу са прелазним мерилом за Поглавље 23, Србија ће, **као хитан приоритет**, радити на смањењу великог броја руководећих положаја на којима се налазе вршиоци дужности. Након поновног формирања Посебне радне групе за побољшање положаја високих државних службеника и одржавања њене прве седнице, Србија ће предложити Европској комисији датуме за одржавање посебног састанка посвећеног овој теми, на којем би учествовали представници на одговарајућем нивоу овлашћеном за доношење одлука.

7. Пружање услуга грађанима и привредним субјектима:

1. Како би се решила проблем институционалне фрагментације у овој области, Србија ће, приликом финализације новог Програма е-управе, узети у обзир коментаре Европске комисије и *SIGMA*-е.

2. Када је реч о даљем ширењу мреже јединствених управних места (ЈУМ), а у циљу обезбеђивања стандардизованог пружања услуга усмереног на грађане, уз дефинисање минималног обима и нивоа услуга и њиховог квалитета на територији целе земље, Србија ће **до другог квартала 2028. године** развити и спровести пилот-пројекат за мерење квалитета одабраних административних услуга.

3. Србија ће наставити рад на усклађивању одредби свих постојећих и будућих секторских закона са Законом о општем управном поступку (ЗОУП), са општим циљем обезбеђивања правне сигурности и ефикаснијег пружања услуга грађанима и привреди.