

ЕВРОПСКА УНИЈА – СРБИЈА

11. САСТАНАК ПОСЕБНЕ ГРУПЕ ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

8. април 2025 (9:00-13:00)

Београд и *online*

ОПЕРАТИВНИ ЗАКЉУЧЦИ

2. Стратешки оквир реформе јавне управе, укључујући управљање јавним финансијама:

1. Стране су се сложили око потребе за ефикасном имплементацијом, праћењем и извештавањем о стратешком оквиру РЈУ. Иако ослањање на донаторско финансирање треба постепено смањивати, потребно је ојачати дискусије са донаторима, као и са организацијама цивилног друштва. По именовању нове владе, Министарство за европске интеграције ће организовати секторске радне групе са донаторима, укључујући ону о РЈУ.
2. Србија ће се консултовати са Европском комисијом о нацрту акционог плана и програма за период 2026–2030. године, у оквиру Стратешког оквира за реформу јавне управе до краја трећег квартала или почетком четвртог квартала 2025. године.
3. Србија се обавезала да ће обезбедити снажније политичко усмеравање, буџетску посвећеност и ефикасну координацију како би се подржао процес реформи, укључујући редовније и фокусираније састанке Савета за РЈУ. У оквиру новог ИПА пројекта „EU4PAR“, Србија ће анализирати како да побољша капацитет Савета за РЈУ у правцу усмеравања реформе доношењем стратешких одлука.
4. Министарство државне управе и локалне самоуправе ће се до четвртог квартала 2025. године консултовати са Европском комисијом о нацрту измена Закона о локалној самоуправи. Србија ће обезбедити редовно састајање Комисије за финансирање локалних самоуправа редовно (једном по кварталу, како је прописано законом) и анализира регулаторни оквир за финансирање локалне самоуправе, укључујући методологију и критеријуме за расподелу свих наменских трансфера јединицама локалне самоуправе.

3. Управљање јавним финансијама (ЈФМ):

1. Србија ће успоставити јединствен, свеобухватан и транспарентан систем за одређивање приоритета свих јавних инвестиција, без обзира на врсту и извор финансирања, најкасније до краја 2027. године.
2. Србија ће обезбедити свеобухватан, инклузиван и транспарентан процес консултација о Политичком документу и његовом Акционом плану о

управљању јавним инвестицијама као део корака Реформске агенде најкасније до децембра 2026. године.

3. Србија ће се консултовати са Европском комисијом о нацрту Програма реформе управљања јавним финансијама 2026-2030.
4. Србија ће повећати број интерних ревизора и обезбедити успостављање функција интерне ревизије у свим централним буџетским институцијама од значаја до краја 2026. године.
5. Србија ће повећати напоре за побољшање транспарентности буџета, као и учешћа јавности и парламентарног надзора над буџетским процесом за буџет за 2026. годину и наредне буџетске циклусе.
6. Србија ће до четвртог квартала 2025. године направити и редовно ажурирати преглед пројеката који су означени као пројекти од „посебног значаја“ према Уредби или пре тога путем *lex specialis*.
7. Србија ће писмено одговорити, у априлу/мају 2025. године, на питања из тачке 3.2 дневног реда која се тичу тренутног стања у развоју јединственог механизма за одређивање приоритета свих инвестиција без обзира на извор финансирања.
8. Србија ће разговарати о питању великог броја буџетских корисника првог нивоа са Европском комисијом и СИГМА-ом на техничком састанку пре четвртог квартала 2025. године.

4. Развој и координација политика

1. Пре следећег стратешког дијалога о јавним политикама са Европском комисијом на јесен 2025. године, Србија ће обезбедити јачу улогу Републичког секретаријата за јавне политике и других институција центра владе у контроли квалитета, како би се осигурала ефикасна примена Закона о планском систему и других релевантних закона, укључујући и локални ниво, где је то потребно. Пошто је потребан обавезујући механизам контроле квалитета како би се проверило да ли су закони и документи за планирање политика које је усвојила влада ефикасни у складу са правним оквиром, могло би се размотрити преиспитивање Пословника владе.
2. Европска комисија је нагласила потребу за јачањем механизма контроле квалитета јавних консултација. Србија се сложила да уложи даље напоре у повећање броја прописа и докумената јавних политика за које ће се спроводити јавне консултације, као и објављивање њихових резимираних извештаја у складу са правним оквиром. До краја 2025. године повећаће се проценат јавних консултација о нацртима закона на 65% (са 58,3% у 2024. години) и о нацртима подзаконских аката на 36% (са 29,7% у 2024. години). Србија ће се консултовати са Европском комисијом о променама законодавног оквира о јавним консултацијама, са циљем да се он усвоји до краја 2025. године.
3. Србија ће повећати број усвојених средњорочних планова на 30 за следећи циклус (2026-2028).

4. Србија ће предузети мере за побољшање квалитета процене утицаја прописа и повећати удео закона са потпуном проценом утицаја на најмање 40% до краја 2025. године.
5. Што се тиче оптимизације сектора, Србија се сложила да додатно повећа број оптимизованих сектора на 7 сектора до краја 2025. године и 8 до краја 2026. године.
6. Србија ће обавештавати Европску комисију о процесу усвајања Новог националног плана за усклађивање са правним тековинама ЕУ (НПАА) убрзо након усвајања „Плана за испуњавање најважнијих обавеза у процесу преговора до краја 2026. године“.

5. Одговорност:

1. Србија ће обезбедити потпуно успостављање аналитичких јединица у свим министарствима у складу са Мапом пута за унапређење управљачке одговорности и усвојити јединствене стандарде и смернице за функционисање аналитичких јединица до другог квартала 2025. године.
2. Србија ће редовно обавештавати Европску комисију о плановима за свеобухватно решавање изазова у области приступа информацијама, као и приступа управном правосуђу. У јуну 2025. године заказаће састанак са Европском комисијом и СИГМА-ом како би се разговарало о свим могућим местима за решавање питања потенцијалне злоупотребе захтева за приступ информацијама, укључујући нацрт измена Закона о приступу информацијама од јавног значаја и друге елементе законодавног оквира.

6. Јавна управа и управљање људским ресурсима:

1. Србија ће до краја 2025. године или чим буду доступни, поделити са Европском комисијом закључке предстојеће *ex post* процене закона и подзаконских аката који регулишу поступке запошљавања и даће предлоге за побољшање, укључујући нацрт амандмана на Закон о државним службеницима, уколико је применљиво.
2. Србија ће у априлу/мају 2025. године послати детаљну информацију о организацији процеса селекције за привремена запослења, као и о поступку који се примењује на интерне конкурсе који би били отворени за привремено запослене како би постали стално запослени, на основу транспарентних критеријума заснованих на заслугама.
3. Србија се обавезала да ће у потпуности имплементирати *HRMIS* у органима државне управе до другог или почетка трећег квартала 2025. године, а у локалним самоуправама до трећег или четвртог квартала 2026. године.
4. Што се тиче „запошљавања и управљања каријером државних службеника на основу јасних и транспарентних критеријума, уз фокус на заслуге и доказане вештине“, као што је предвиђено прелазним критеријумом из поглавља 23, Србија ће дати приоритет смањењу великог броја вршилаца дужности на вишим руководећим положајима. Након именовања нове Владе Републике Србије, представници Европске комисије ће иницирати састанке са Министарством државне управе и самоуправе, како би о овом питању припремили одлуке на политичком нивоу.

5. Након укидања Закона о систему плата запослених у јавном сектору, Србија ће у априлу/мају 2025. године у писаној форми поделити објашњење о разлозима за укидање Закона, као и о циљевима и параметрима предстојеће реформе плата.

7. Пружање услуга грађанима и предузећима:

1. Како би се решило питање институционалне фрагментације у овој области, Србија ће, пре следећег Стратешког дијалога о политици РЈУ са Европском комисијом на јесен 2025. године, кроз *ex post* анализу Програма развоја е-управе 2023-2025. и уз предлагање и подршку пројекту „EU4PAR“, предузети мере за стварање изводљивих механизма за координационе структуре које би могле да поједноставе питање институционалне фрагментације у овој области. Србија ће укључити ове механизме у нови Програм е-управе чији нацрт ће бити израђен 2025. године.
2. Што се тиче текућег проширења броја јединствених управних места (ЈУМ), како би се обезбедио минималан број услуга и ниво пружања услуга, као и квалитет усмерен на грађане стандардизован широм земље, Србија ће завршити анализу јединствених управних места до јуна 2025. године, са циљем успостављања каталога услуга јединствених управних места у општинама.
3. Србија ће наставити рад на усклађивању одредби свих постојећих и будућих секторских закона са Законом о општем управном поступку (ЗОУП) са општим циљем обезбеђивања правне сигурности и ефикаснијег пружања услуга грађанима и предузећима.