

5. САСТАНАК ПОСЕБНЕ ГРУПЕ ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

ЕУ – СРБИЈА

Београд, 29-30. мај 2018. године

Оперативни закључци

Опште напомене

- Стране су се сложили да додатно унапреде дијалог о јавним политикама почев од 2019. године. Стратешки дијалог о реформи јавне управе (РЈУ) би требало да буде реализован у пролеће (април-мај), а састанци Посебне групе за реформу јавне управе (у даљем тексту: РЈУ) биће одржавани у јесен (октобар-новембар) сваке године. С јесени 2018. године, која је уједно и прелазна година, биће одржано још састанака у оквиру Стратешког дијалога. Српски државни органи ће осигурати систематско спровођење договорених активности предвиђених Оперативним закључцима и пружити релевантне информације пре састанака.
- Стране су се сложили да ће Оперативни закључци Посебне групе за РЈУ бити редовно објављивани на интернет страници Министарства за државну управу и локалну самоуправу.

Спровођење стратешког оквира реформе јавне управе

- Пре усвајања Акционог плана за реформу јавне управе 2018-2020, српски државни органи ће обавестити Европску комисију о томе како је обезбеђена финансијска одрживост Акционог плана. Почетком 2019. године српски државни органи ће обавестити Европску комисију о средствима која су одобрена за РЈУ из буџета за 2019. годину.
- Србија ће обезбедити адекватне људске ресурсе у контексту спровођења, управљања и праћења РЈУ, а средства за ту сврху биће обезбеђена из будућих буџета. Ова средства ће бити расподељена у складу са фискалном политиком, буџетским ограничењима и средњорочним оквиром потрошње.
- Почетком 2019. године, након почетка примене Закона о планском систему Републике Србије у октобру 2018. године, а на основу резултата средњорочне евалуације Стратегије за РЈУ, српски државни органи ће обавестити Европску комисију о начину на који постојећи стратешки документи за реформу јавне управе треба да буду унапређени и усклађени.

Израда и координација политика

- Европска комисија је поздравила усвајање Закона о планском систему Републике Србије, што ће допринети постизању складнијег система планирања политика у Србији.
- Европска комисија је позвала српске државне органе да Републичком секретаријату за јавне политике обезбеде формалну надлежност за преглед садржаја предлога политика и њихово усклађивање са приоритетима Владе. Европска комисија је даље позвала институције центра Владе да обезбеде формални координациони механизам који би функционисао на интер-институционалном нивоу, како би се дошло до координисаних мишљења о предлозима које институције подносе за Годишњи план рада Владе. Стране су се сложиле да ће српски државни органи обавестити Европску комисију о релевантним дешавањима најкасније на следећем састанку Посебне групе за РЈУ.
- Европска комисија је подсетила Србију на важност усклађивања између тренутног Националног програма за усвајање правних тековина Европске уније (у даљем тексту: НПАА) и Годишњег плана рада Владе за 2018. годину и на мере које би требало предузети ради унапређења обрачуна трошкова и законодавног планирања у оквиру НПАА.
- Европска комисија је нагласила важност транспарентности и одговорности у раду Владе, укључујући објављивање извештаја о имплементацији кључних Владиних планских докумената. Европска комисија је поздравила посвећеност Републичког секретаријата за јавне политике у погледу објављивања извештаја о имплементацији Акционог плана за спровођење Програма Владе и подсетила на обавезу Министарства за европске интеграције да објављује будуће извештаје о имплементацији НПАА. Европска комисија је даље позвала Генерални секретаријат Владе да осигура објављивање извештаја о имплементацији Годишњег плана рада Владе. Европска комисија је позвала релевантне институције да омогуће линкове ка веб страници Владе након објављивања извештаја.
- Стране су се сложиле у погледу значајне улоге коју има процена утицаја (анализа ефеката прописа) као део политика и законодавних процеса. Европска комисија је позвала српске државне органе да обезбеде усклађивање процеса регулаторног и фискалног утицаја, као и да за потребе јавних консултација објаве процену могућег утицаја прописа, које су припремљене да би оправдале законодавни предлог или предлог политика. Европска комисија је такође нагласила важност систематичног подношења предлога закона заједно са проценом утицаја Народној скупштини. Стране су се сложиле да ће српски државни органи обавестити Европску комисију о релевантним дешавањима најкасније на следећем састанку Посебне групе за РЈУ.
- Европска комисија је нотирала добру праксу ангажовања цивилног друштва у оквиру радних група Владе које су задужене за припрему политика и законодавства. Европска комисија је позвала српске државне органе да осигурају централизовану функцију контроле квалитета којом би се редовно пратило спровођење јавних консултација у пракси. Стране су се сложиле да ће српски

државни органи обавестити Европску комисију о релевантним дешавањима најкасније на следећем састанку Посебне групе за РЈУ.

Одговорност

- Стране су се сложиле у погледу значаја рада независних институција. Европска комисија је позвала српске државне органе да обезбеде ажуриране податке о томе како Народна скупштина и Влада осигуравају наставак активности из извештаја сваке независне институције, најкасније на следећем састанку Посебне групе за РЈУ.
- Европска комисија је поздравила текући инклузивни процес за припрему измена и допуна Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја. Европска комисија је нагласила да разлоге за забринутост који су изражени у вези са могућим изузецима у погледу предузећа која су у државном власништву и у вези са клаузулом о управним споровима треба решити током законодавног процеса. Европска комисија је даље нагласила потребу за стварањем ефикасног система одговорности који ће Поверенику за информације од јавног значаја и заштиту података о личности омогућити довољан ниво овлашћења за решавање проблема у погледу непоштовања закона. Стране су се сложиле да ће Нацрт закона бити достављен Европској комисији на коментаре.

Јавна служба и управљање људским ресурсима

- Европска комисија је нагласила изузетну важност професионалне и деполитизоване државне службе и потребу да се систематично примењује принцип запошљавања заснован на заслугама кроз конкуренцију. Европска комисија је истакла озбиљну забринутост, што је познато и из Извештаја о напретку Републике Србије из 2018. године, а који се односе на сталан, превелики број државних службеника на положају који су вршиоци дужностиу многим случајевима дуже од законом предвиђених рокова.
- Европска комисија је поздравила посвећеност српских државних органа у погледу измена и допуна Закона о државним службеницима у инклузивном процесу и процесу заснованом на доказима. Стране су нагласиле потребу да се нарочита пажња посвети члану 67а којим се дефинише постављање државног службеника на положај у својству вршиоца дужности.
- Стране су се сложиле да ће се српски државни органи консултовати са Европском комисијом у погледу текста измена и допуна Закона о државним службеницима пре његовог усвајања.
- Европска комисија је поздравила оснивање Националне академије за јавну управу и истакла њену значајну улогу у погледу професионализације државне службе.
- Министарство за европске интеграције обавестило је Европску комисију о проблему који се односи на озбиљан одлив кадрова из структура задужених за управљање ИПА фондовима. Поред тога, представници Министарства за европске интеграције су нагласили да ово министарство улаже значајне напоре како би дошло до укључивања адекватних законских решења у процес реформе система државних службеника, кроз њихово укључивање у процес припреме измена и допуна Закона о државним службеницима и Закона о платама државних службеника. Намера је да се створи правни основ који ће узети у

обзир специфичност неопходних компетенција и комплексност задатака у погледу управљања ЕУ фондовима и, сходно томе, допринети ефикасном задржавању и привлачењу квалитетних службеника.

Пружање услуга

- Европска комисија је нагласила да је е-управа један од приоритета иницијативе Дигиталне агенде у оквиру Стратегије Европске уније за Западни Балкан. Српски државни органи су позвани да омогуће да нова Стратегија за развој е-управе након 2018. године обезбеди координацију пројеката развоја ИТ, промовише коришћење отворених података и обезбеди систематско праћење у погледу пружања услуга.
- Стране су се сложиле да ће српски државни органи до 30. јуна 2018. године Европској комисији доставити списак закона који ће бити усклађени са Законом о општем управном поступку, као и временски распоред измена и допуна закона који нису измењени до крајњег рока који је за то предвиђен тј. до 1. јуна 2018. године. Такође је неопходно доставити информације о процењеним подзаконским актима које би требало изменити.
- Стране су се сложиле да ће српски државни органи, у периоду до следећег састанка који ће бити одржан у јесен, обавестити Европску комисију о мерама које су предузете како би се осигурало да сви нови законски и подзаконски акти буду ефикасно усклађени са Законом о општем управном поступку.

Управљање јавним финансијама

- Европска комисија је поздравила напор који Министарство финансија улаже у процес побољшања механизма за координацију, праћење и редовно извештавање у погледу спровођења Програма управљања јавним финансијама 2016-2020. година, као део укупног процеса РЈУ. Европска комисија је нагласила потребу да се обезбеди интеграција постојећих подсистемских стратегија у укупну структуру координације и праћења.
- Стране су се сложиле да у оквиру ревизије Програма управљања јавним финансијама у обзир буду узети кључни идентификовани изазови и искуство стечено у спровођењу текућег Програма, као и SIGMA препоруке.
- Стране су се сложиле да ће српски државни органи доставити Европској комисији, најкасније до датума одржавања састанака у оквиру Стратешког дијалога о реформи јавне управе априла 2019. године, предлог о томе како успоставити јединствени механизам за приоритизацију свих инвестиција, без обзира на извор финансирања.
- Европска комисија је позвала Србију да осигура да ће благовремено бити испуњене обавезе у вези са ратификацијом Мултилатералне конвенције ОЕЦД о узајамној административној помоћи „МАС“ и њеној сарадњи са Глобалним форумом о транспарентности и размени информација и „BEPS“ инклузивним оквиром.